

บทที่ 1

บทนำ

1.1 หลักการและเหตุผล

นับตั้งแต่ปี 2540 เป็นต้นมา ประเทศไทยประสบวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจและการเงินอย่างรุนแรงเศรษฐกิจชะลอตัว หนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ของสถาบันการเงินมีอยู่ระดับสูง เศรษฐกิจไทยต้องเผชิญกับปัญหาค้ำวิกฤตเนื่องจากปัญหาทางด้านโครงสร้างของเศรษฐกิจที่สะสมมาจาก เศรษฐกิจที่เติบโตแบบฟองสบู่ เนื่องจากธนาคารออมสินเป็นสถาบันการเงินในสังกัดกระทรวงการคลัง มีนโยบาย มุ่งเน้นเป็นสถาบันเพื่อการออมเงิน เพื่อนำมาให้กับรัฐบาลกู้ โดยรัฐบาลจะออกตั๋วเงินให้กับธนาคารออมสิน และในช่วงเวลาปี 2540 ธนาคารออมสินได้ลงทุนในพันธบัตรรัฐบาลและพันธบัตรรัฐวิสาหกิจ จึงไม่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ดังกล่าว (กรพจน์ อัครวินวิจิตร, 2550) แต่ในเวลาต่อมารัฐบาลมีนโยบายฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศโดยใช้นโยบายการคลังในการอัดฉีดงบประมาณเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจทั้งทางด้านการผลิต การบริโภค การลงทุน ทั้งในภาครัฐและเอกชน การนำเข้าและส่งออก การเงินการธนาคารและการบริการอื่นๆ ในภาคเอกชน โดยการขยายตัวทางด้านการผลิตทั้งในภาคอุตสาหกรรม เกษตรกรรม การเงิน การธนาคาร รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับนโยบายการคลังในการกระตุ้นให้เกิดการใช้จ่ายอุปโภค บริโภค และการลงทุนของประชาชนในประเทศ โดยเน้นไปที่ระดับท้องถิ่น ซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศ ภายใต้ นโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจในระดับฐานราก ซึ่งประกอบด้วยโครงการต่าง ๆ อาทิเช่น โครงการธนาคารประชาชน โครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน โครงการปรับหนี้สินภาคประชาชน (มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ : ออนไลน์)

ธนาคารออมสิน ในฐานะที่เป็นสถาบันการเงินในสังกัดกระทรวงการคลัง ได้สนองรับนโยบายของรัฐบาล โดยดำเนินการปล่อยสินเชื่อตามโครงการธนาคารประชาชน และโครงการสินเชื่อรายย่อย และร่วมกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรดำเนินการตามโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เพื่อเป็นกลไกในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากให้กับรัฐบาล แต่ในเวลาต่อมาระหว่างปี 2545-2551 ปรากฏว่ามีเหตุการณ์เปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจของโลก เช่น ปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจของสหรัฐอเมริกาในปัญหาซับไพร์ม(Sub-prime) ปัญหาสงครามในอิรัก ปัญหาการขึ้นราคาน้ำมัน ผสมกับปัญหาการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองในประเทศไทยที่มีการปฏิวัติเมื่อวันที่ 19 กันยายน 2549 และการมีรัฐบาลใหม่ในปัจจุบัน รวมทั้งการเกิดภัยธรรมชาติ ไข้หวัดนก เหตุการณ์สึนามิในจังหวัดภาคใต้ของประเทศ เหตุการณ์น้ำท่วมใหญ่ในพื้นที่จังหวัด

อุดรดิตถ์ พื้นที่ภาคเหนือและภาคกลาง ผลกระทบจากปัญหาการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกทำให้เศรษฐกิจของประเทศชะลอตัวตามไปด้วย ส่งผลให้ประชาชนที่กู้เงินไปตามโครงการของรัฐบาลผ่านธนาคารออมสินดังกล่าว ขาดความสามารถในการส่งชำระหนี้ ทำให้เกิดปัญหาหนี้ค้างชำระขอยืดเวลาชำระหนี้และขอการชำระหนี้สินค้างชำระดังกล่าว ตลอดระยะเวลา 5 ปีที่ผ่านมา มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ธนาคารควรจะได้มีการวิเคราะห์จำนวนหนี้ค้างชำระและดอกเบี้ยค้างชำระเพื่อจะได้มีการเลือกใช้วิธีการกำหนดนโยบายการตั้งหนี้สงฆ์จะสูญเสีย ให้ถูกต้องตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไปเพื่อประโยชน์ต่อการบริหารการเงินของโครงการที่สนองรับนโยบายรัฐบาลให้อยู่ภายใต้ความเสี่ยงภัยที่ยอมรับได้และสร้างความมั่นคงทางการเงินต่อองค์กรต่อไป

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ผู้ทำการศึกษาจึงมีความสนใจที่จะศึกษาถึงผลการปฏิบัติงานตามนโยบายของรัฐบาลที่มีผลกระทบต่อการค้าเพื่อหนี้สงฆ์จะสูญเสียและการตัดหนี้สูญของธนาคารออมสิน เพื่อเป็นประโยชน์ต่อธนาคารในการปฏิบัติ ตัดสินใจ และเป็นประโยชน์ต่อการกำหนดนโยบายทางการเงินและการบริหารเงินของธนาคารออมสินต่อไป

1.2 วัตถุประสงค์

เพื่อศึกษาผลกระทบต่อการค้าดำเนินงานตามนโยบายรัฐต่อการตั้งค่าเพื่อหนี้สงฆ์จะสูญเสียและการตัดหนี้สูญของธนาคารออมสิน

1.3 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบถึงผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายรัฐต่อการตั้งค่าเพื่อหนี้สงฆ์จะสูญเสียและการตัดหนี้สูญของธนาคารออมสิน
2. เพื่อใช้เป็นแนวทางในการป้องกันผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐ อันจะเป็นประโยชน์ต่อธนาคารและผู้สนใจทั่วไป

1.4 นิยามศัพท์

การดำเนินการตามนโยบายรัฐ หมายถึง การดำเนินกิจกรรมต่างๆ เพื่อตอบสนองนโยบายของรัฐบาล

หนี้สงฆ์จะสูญเสีย หมายถึง ลูกหนี้ที่คาดว่าจะเรียกเก็บไม่ได้ และถือเป็นค่าใช้จ่ายของรอบระยะเวลาบัญชีนั้น

หนี้สูญ หมายถึง ลูกหนี้ที่ได้ติดตามทวงถามจนถึงที่สุดแล้ว แต่ไม่ได้รับชำระหนี้ และได้ตัดจำหน่ายออกจากบัญชี

ค่าเผื่อนี้สูญหรือค่าเผื่อนี้สงสัยจะสูญ หมายถึง จำนวนที่กันไว้สำหรับลูกหนี้ที่ คาดว่าจะเรียกเก็บไม่ได้และถือเป็นบัญชีปรับมูลค่าที่ตั้งขึ้นเพื่อแสดงเป็นรายการหักจากบัญชีลูกหนี้ ในงบการเงินเพื่อให้คงเหลือเป็นมูลค่าสุทธิของลูกหนี้

ธนาคารออมสิน (Government Savings Bank) หมายถึง สถาบันการเงินใน กำกับของกระทรวงการคลัง ก่อตั้งโดยรัชกาลที่ 6



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright© by Chiang Mai University
All rights reserved