

<b>Thesis Title</b>	The Struggle <del>for</del> <u>for</u> Survival in <del>a</del> Fishing Community: A Case Study of Property Relations and <del>the</del> Livelihood Strategies of Poor Fishersing Families in Barangay Nipa, Concepcion, <del>The</del> Iloilo, Philippines.	
<b>Author</b>	Miss Fredylin <del>Pariolo P.</del> Saclole	
<b>Degree</b>	Master of Arts (Sustainable Development)	
<b>Thesis Advisory Committee</b>	Lecturer <del>Lect.</del> Dr. Chayan Vaddanaphuti	Chairperson
	Assoc. Prof. Dr. Jamaree Chiengthong	Member

ที่จัดรูปแบบ: แบบอักษร: ไม่ ตัวเอียง,  
แบบอักษรภาษาที่ขึ้นชื่อ: ไม่ ตัวเอียง

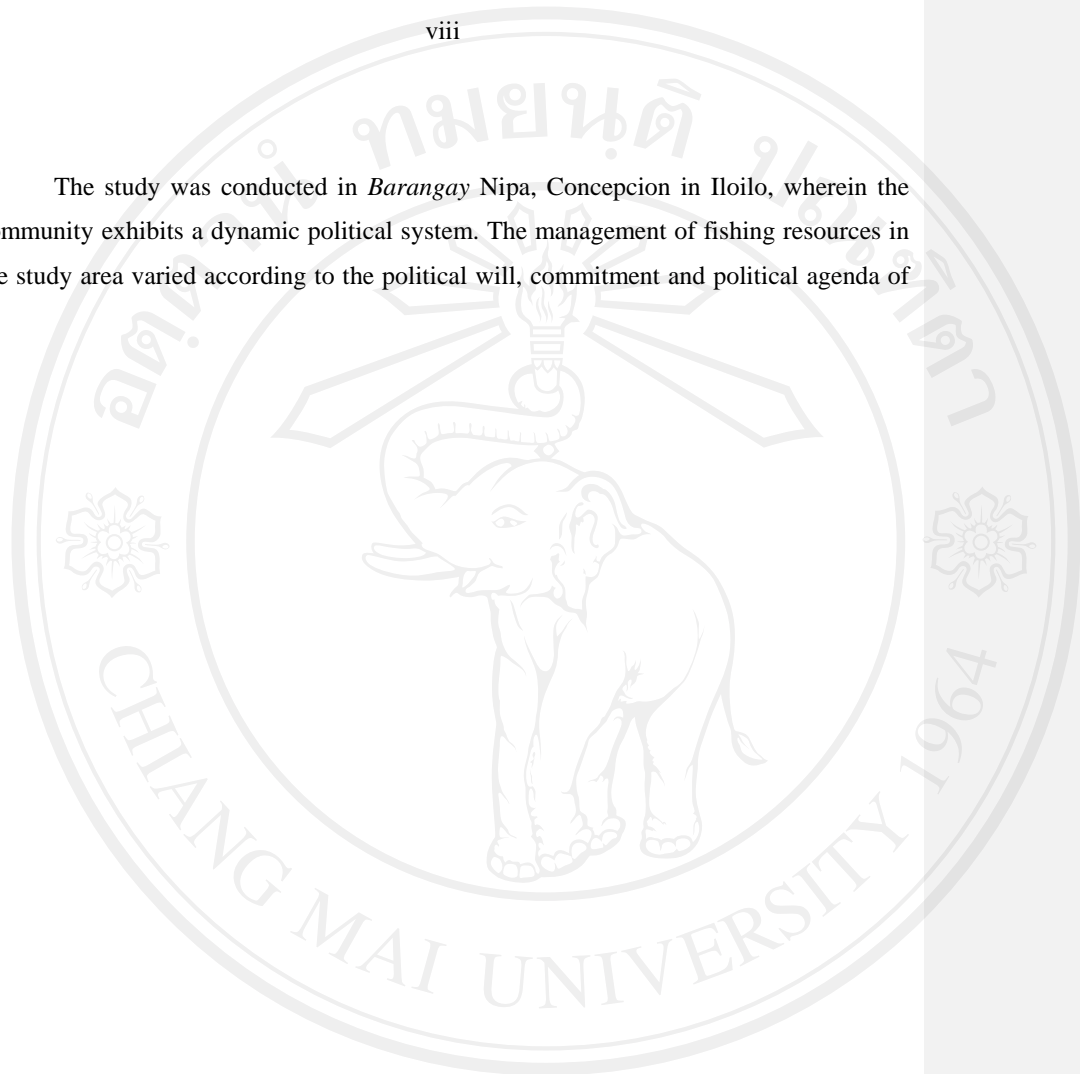
### ABSTRACT

The Philippine's coastal resources, being a national patrimony, are state property, and essentially what currently exists is managed according to the laws and statutes of the land. However, the State's property regime is not operational. Coastal resources remain open to access, because the State cannot effectively manage them consistently, leading to differential enforcement of the regulations with respect to fishing.

Taking into consideration the social context within which the fishing industry and the entire Philippines economy are situated, existing social structures and arrangements favor a few over the majority, in terms of access to and control of resources and markets.

This thesis will examine the struggle for survival among the small-scale fishermen in Nipa, focusing on the social and institutional mechanisms which govern their lives and in particular, the rules and regulations (both formal and informal) governing their access to fishing resources, as well as the subsequent benefits and dis-benefits they produce. It will also investigate the political (power-related), economic, and cultural resources and constraints which condition this access and control.

The study was conducted in *Barangay Nipa*, Concepcion in Iloilo, wherein the community exhibits a dynamic political system. The management of fishing resources in the study area varied according to the political will, commitment and political agenda of



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่  
Copyright© by Chiang Mai University  
All rights reserved



the Chief Executive and any other political leaders in office at a given time. The study found that commercial and municipal fishermen were locked in intense competition for offshore fishing resources. Although existing laws prohibited commercial fishing within fifteen kilometers of the shore, compliance with the law was limited, as the Philippines Government had inadequate systems and structures for managing fisheries on a sustainable basis and these was a fragmentation of fishery management functions which had resulted in conflicts with respect to jurisdiction, and also the creation of non-complementary fishery policies, particularly between the national and local governments. Furthermore, a lack of commitment and political will from the local executives and implementing agencies was one of the most important factors in fishery management.

Policymakers and implementers would do well to realize that coastal communities can be viable development partners, and that the answers to most of the problems for coastal and fishery management are available within the country itself. During my research, I found that the lack of enforcement of the fishing laws and poor monitoring and regulation of the commercial fishing sector, meant that municipal fishermen were not able to exercise their preferential and legal right to fish in the municipal waters.

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์	การต่อสู้เพื่อความอยู่รอดของชุมชนหาปลา: กรณีศึกษาระบบกรรมสิทธิ์และ ยุทธศาสตร์ในการดำรงชีวิตของชาวประมงยากจนในหมู่บ้านนิปะ เขต ปกครองท้องถิ่นคอนเซ็บซ็อง จังหวัดอิลอิล ประเทศฟิลิปปินส์	
ผู้เขียน	นางสาวเฟรดคลิน พ. ซากลือต	
ปริญญา	ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (การพัฒนาอย่างยั่งยืน)	
คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	อาจารย์ ดร. ชยันต์ วรรณะภูติ	ประธานกรรมการ
	รองศาสตราจารย์ ดร. จามะรี เชียงทอง	กรรมการ

### บทคัดย่อ

ทรัพยากรชายฝั่งของประเทศฟิลิปปินส์ซึ่งถือเป็นมรดกของชาตินั้นรัฐเป็นผู้ครอบครอง โดย  
หลักการแล้ว ปัจจุบันนี้การจัดการมรดกของชาตินั้นก็ยังคงขึ้นอยู่กับหลักกฎหมายและรูปแบบลักษณะ  
ของพื้นที่ แต่การบริหารสมบัติของรัฐนั้นนำมาใช้ในลักษณะปฏิบัติจริงไม่ได้ ทว่าทรัพยากรชายฝั่ง  
ยังคงเปิดให้มีการใช้ประโยชน์ได้เพราะรัฐไม่สามารถจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพเนื่องจากการ  
บังคับใช้ข้อบังคับด้านการประมงที่แตกต่างกันในแต่ละพื้นที่ หากพิจารณาบริบททางด้านสังคมของ  
การประมงและประเทศฟิลิปปินส์โดยรวม โครงสร้างทางสังคมและการจัดสันปันส่วนที่เอื้อประโยชน์  
ต่อกลุ่มคนเพียงไม่กี่กลุ่มในการเข้าถึงและควบคุมทรัพยากรธรรมชาติรวมถึงพื้นที่ทางการตลาด

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ศึกษาการต่อสู้เพื่อความอยู่รอดของชาวประมงขนาดเล็กโดยเน้นที่กลไก  
ทางด้านสังคมและทางสถาบันซึ่งรวมถึงกฎและข้อบังคับ (ทั้งแบบเป็นทางการและไม่เป็นทางการ) ใน  
การเข้าถึงทรัพยากรประมงและผลกำไรที่ตามมา และวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ได้ตรวจสอบทรัพยากร  
ทางด้านการเมือง เศรษฐกิจและทางวัฒนธรรมและข้อจำกัดซึ่งเป็นเงื่อนไขในการเข้าถึงและควบคุม  
ทรัพยากร

งานศึกษานี้เกิดขึ้นที่ เมือง บันรันกาย นิปา จังหวัด อีโลอิโล ซึ่งชุมชนได้แสดงให้เห็นถึงระบบการเมืองที่เป็นพลวัตในขณะที่การจัดการทรัพยากรประมงเปลี่ยนไปตามความตั้งใจทางการเมืองและมติทางการเมืองของนักการเมืองระดับสูงหรือผู้นำทางการเมือง ซึ่งงานศึกษาพบว่าชาวประมงเพื่อการค้าและชาวประมงสาธารณะ ได้อยู่ในกรอบภายใต้การแข่งขันที่สูงมากสำหรับการประมงใกล้ชายฝั่ง แม้ว่ากฎหมายฉบับปัจจุบันจะห้ามไม่ให้มีการประมงเพื่อการค้าในระยะ 15 กิโลเมตรจากชายฝั่ง ซึ่งการปฏิบัติตามกฎหมายนั้นยังเป็นข้อจำกัดอยู่มาก โดยรัฐบาลฟิลิปปินส์มีโครงสร้างและระบบรองรับที่ไม่เพียงพอต่อการประมงส่งผลให้เกิดความขัดแย้งในวงอำนาจและก่อให้เกิดความไม่สมบรูณ์ของนโยบายด้านการประมง โดยเฉพาะอย่างยิ่งระหว่างการปกครองระดับชาติและการปกครองระดับท้องถิ่น การขาดซึ่งข้อมูลและความตั้งใจทางการเมืองของผู้นำท้องถิ่นและหน่วยงานรองรับเป็นหนึ่งในปัจจัยสำคัญในการจัดการการประมง

ผู้มีหน้าที่ออกนโยบายและปฏิบัติงานจะเข้าใจได้เป็นอย่างดีว่าชุมชนชายฝั่งทะเลนั้นเป็นคู่ส่วนที่พัฒนาได้และคำตอบของปัญหาส่วนใหญ่ของการจัดการทรัพยากรชายฝั่งและการประมงนั้นมีอยู่ภายในประเทศ การขาดการบังคับใช้กฎหมายการประมงและการตรวจสอบหละหลวม และส่วนข้อบังคับของการประมงเชิงพาณิชย์หมายถึงการที่ชาวประมงชุมชนไม่สามารถพึงพอใจกับสิทธิทางกฎหมายที่เอื้อประโยชน์ให้กับฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งในการเข้าถึงน้ำสาธารณะ