

Thesis Title	Evaluation of Japan's Official Development Assistance(ODA) : A Case Study of Grant Assistance for Grass-Roots Projects (GGP) in Chiang Mai		
Author	Ms. Miki Nagata		
M.A.	Regional Studies		
Examining Committee	Associate Professor	Seksin Srivatananukulkit	Chairman
	Associate Professor	Dr. Kosum Saichan	Member
	Assistant Professor	Benja Jirapatpimol	Member

Abstract

Japanese Official Development Assistance is one of the strategy of international relations in which Thailand has become the major receiving country and integrated this kind of assistance into her development plan

The evaluation of Japan's Official Development Assistance (ODA) : A Case study of Grant Assistance for Grass-Roots Projects (GGP) in Chiang Mai was aimed at investigation of the types of assistance that Japan has given to Thailand, its effectiveness, problems, and politics of assistance. Methodology of study and collecting of data included documentary study and in-depth interview both organization and people who are involved in this study.

Most of grass-roots projects are small in nature but very important because it indicated the allocation of financial distribution of the receiving countries, existing of formal procedures, and participation of local people which will not find in other official development assistance given by Japanese government. Because of existing situation after 1989 Japan has become the major donor of official development assistance in the world. Japan had introduced grant assistance for grass-root project in order to compensate some mistakes found in the former assistance. Then non-government organizations became the interest of this program of assistance. The grant assistance for grass-root program will be mainly given to small scale projects on the basis of humanity rather than other reasons. That is why Japanese government never terminate this assistance program to any countries even those countries had political conflict inside. Different from other assistance program, Japanese government had been criticized internationally due to this double standard. However, Japanese government found that this strategy has been diplomatically effective and could keep good relations with Thailand.

In Thailand, grass-root projects have been appreciated and received well supports. Therefore, Japan has good attitudes toward this assistance program. Japanese government knows that if the grants are given in these projects there will be a less risk

of failure. However, it was found that most of the granted projects were highly evaluated and consistent with the objectives of both receiving and giving countries.

It can be said that the grant assistance for grass-root program introduced by Japan created positive relations between Japan and social groups in Thailand. But the negative aspect of this program is on decentralization, which can be solved by inviting more public participation. In overall, it can be concluded that it is Japan who gets most benefit from this program by using it as a means of propaganda.

มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Chiang Mai University

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์	การประเมินผลความช่วยเหลือเพื่อการพัฒนาอย่างเป็นทางการ ญี่ปุ่น (โอ ดี เอ) : กรณีศึกษาการให้ความช่วยเหลือแบบให้เปล่า แก่โครงการระดับพื้นฐาน (จี จี พี) ในจังหวัดเชียงใหม่	
ชื่อผู้เขียน	นางสาวมิกิ นางาคะ	
ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต	สาขาวิชาภูมิภาควิทยา	
คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์	รองศาสตราจารย์เสกสิน ศรีวัฒนานุกุลกิจ	ประธานกรรมการ
	รองศาสตราจารย์ ดร. โกสุมภ์ สายจันทร์	กรรมการ
	ผู้ช่วยศาสตราจารย์เบญจา จิรภัทรพิมล	กรรมการ

บทคัดย่อ

ความช่วยเหลือเพื่อการพัฒนาอย่างเป็นทางการของญี่ปุ่นนั้นถือว่าเป็นกลยุทธ์ในความสัมพันธ์ระหว่างประเทศประเภทหนึ่งซึ่งประเทศไทยเป็นผู้รับความช่วยเหลือรายใหญ่มากที่สุดและประเทศผู้รับความช่วยเหลือเช่นประเทศไทยก็ได้นำความช่วยเหลือดังกล่าวมาเป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาประเทศ

การประเมินผลความช่วยเหลือเพื่อการพัฒนาอย่างเป็นทางการญี่ปุ่น (โอ ดี เอ) : กรณีศึกษาการให้ความช่วยเหลือแบบให้เปล่าแก่โครงการระดับพื้นฐาน (จี จี พี) ในจังหวัดเชียงใหม่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทราบว่าคุณลักษณะความช่วยเหลือที่ทางรัฐบาลญี่ปุ่นให้แก่ประเทศไทยนั้นมียุทธศาสตร์อย่างไร ประสิทธิภาพ ปัญหา และการเมืองในเรื่องความช่วยเหลือมีลักษณะเช่นไร วิธีการศึกษาและการเก็บข้อมูลกระทำโดยการใช้อยู่ข้อมูลทางเอกสาร การสัมภาษณ์แบบเจาะลึกทั้งหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ทั้งของฝ่ายญี่ปุ่นและฝ่ายไทย

โครงการระดับพื้นฐานจะเป็นโครงการขนาดเล็ก แต่มีความสำคัญ เพราะแสดงให้เห็นถึงลักษณะพิเศษเฉพาะในการกระจายเม็ดเงินไปตามภูมิภาคต่าง ๆ มีขั้นตอนปฏิบัติอย่างเป็นทางการ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งไม่ปรากฏให้เห็นในโครงการปกติอื่นๆของความช่วยเหลืออย่างเป็นทางการจากประเทศญี่ปุ่น จากสถานการณ์ต่างๆของญี่ปุ่นทำให้หลังทศวรรษ

1980 ญี่ปุ่นเป็นประเทศที่ให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศอื่นๆมากที่สุดเป็นอันดับหนึ่ง และได้เริ่มมีการสนับสนุนโครงการระดับพื้นฐานซึ่งถูกคาดหวังว่าจะสามารถนำมาชดเชยให้กับข้อเสียในโครงการอื่นๆได้ องค์การพัฒนาเอกชนได้เข้ามาอยู่ในความสนใจของญี่ปุ่นนับตั้งแต่นั้นเป็นต้นมา การให้ความช่วยเหลือแบบให้เปล่าแก่โครงการระดับพื้นฐานจะให้แก่โครงการเล็กๆซึ่งได้รับความช่วยเหลือด้วยเหตุผลทางมนุษยธรรมมากกว่าเหตุผลอื่นๆ ด้วยเหตุนี้ญี่ปุ่นจึงไม่หยุดให้ความช่วยเหลือแก่โครงการระดับพื้นฐานแก่ประเทศต่าง ๆ แม้ว่าประเทศเหล่านั้นจะมีปัญหาทางการเมืองในประเทศก็ตาม ซึ่งแตกต่างกับโครงการอื่นๆ เหตุนี้จึงทำให้นโยบายนี้ถูกโจมตีจากต่างชาติเรื่องการใช้งบประมาณ 2 แบบ แต่ญี่ปุ่นใช้นโยบายนี้เป็นเครื่องมือทางการทูต และเป็นอีกช่องทางหนึ่ง ในการรักษาความสัมพันธ์อันดีกับประเทศไทย

โครงการระดับพื้นฐานของไทยได้รับการยกย่องและเป็นการกระทำที่น่าสนับสนุน ญี่ปุ่นจึงมีทัศนคติที่ดีต่อประเทศไทยในเรื่องการให้ความช่วยเหลือ เพราะญี่ปุ่นสามารถให้ความช่วยเหลือโดยหลีกเลี่ยงความเสี่ยงต่อความล้มเหลวในประเทศไทย อย่างไรก็ตาม โครงการส่วนมากเป็นผลดีหลังจากการประเมินเมื่อเสร็จสิ้นโครงการ ญี่ปุ่นสามารถตอบสนองกับความต้องการความช่วยเหลือของประเทศผู้รับ ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายการให้ความช่วยเหลือของญี่ปุ่น

ดังนั้นอาจจะกล่าวได้ว่าโครงการการให้ความช่วยเหลือแบบให้เปล่าแก่โครงการระดับพื้นฐาน ได้สร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างรัฐบาลญี่ปุ่นและกลุ่มทางสังคมในเมืองไทย แต่ข้อเสียของความช่วยเหลือประเภทนี้ก็มีในเรื่องของการกระจายแต่ก็อาจจะแก้ไขได้โดยการให้ประชาชนในประเทศผู้รับความช่วยเหลือเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น แต่ถ้าพิจารณาในภาพรวมแล้วประเทศญี่ปุ่นเป็นผู้ได้รับประโยชน์จากการช่วยเหลือประเภทนี้เป็นอย่างมาก โดยใช้เป็นเครื่องมือการโฆษณาชวนเชื่ออย่างมาก