

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ การเมืองในการจัดทำงบประมาณของเทศบาลนครลำปาง พ.ศ. 2546 -2553

ผู้เขียน นางสาวกิตติยา เกษมสุข

ปริญญา รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (การเมืองและการปกครอง)

อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์

ศาสตราจารย์ ดร.ชนสวรรค์ เจริญเมือง

บทคัดย่อ

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาว่าการเมืองมีผลต่อการจัดทำงบประมาณของเทศบาลนครลำปาง และการจัดทำงบประมาณส่งผลกระทบต่อการเมืองอย่างไรในช่วง 8 ปีที่ผ่านมา และกระบวนการจัดทำงบประมาณของเทศบาลนครลำปางในช่วงเวลาดังกล่าว และต้องการศึกษาปัจจัยที่มีบทบาทในการกำหนดการจัดทำงบประมาณและบทบาทของกลุ่มการเมืองต่างๆ ในการจัดทำงบประมาณ ใช้วิธีการศึกษาเชิงเอกสาร (Documentary Research) และการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (In-depth Interview) บุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณของเทศบาลนครลำปาง ตลอดจนการสังเกตการณ์ (Observation) ผลการศึกษา ปรากฏดังนี้

1. ฝ่ายการเมืองและฝ่ายสภาพิจารณาจัดทำงบประมาณ/ โครงการ/ แผนงานต่างๆ โดยมีการยึดตามแผนพัฒนาเทศบาลและแผนชุมชน และยึดตามนโยบายและยุทธศาสตร์ที่วางไว้ของกลุ่มตนเป็นสำคัญ

2. ฝ่ายการเมืองเป็นผู้ที่มีบทบาทในการพิจารณาจัดทำงบประมาณหรือโครงการต่างๆ โดยเฉพาะนายกเทศมนตรีซึ่งมีบทบาทเด่นมาก การเมืองและการบริหารของเทศบาลนครลำปางมีลักษณะแบบผู้นำเดี่ยวที่เข้มแข็ง ส่วนฝ่ายสภามีหน้าที่ในการตรวจสอบและถ่วงดุลการบริหารจัดทำงบประมาณของเทศบาล โดยการตั้งกระทู้ถาม อภิปรายไม่ไว้วางใจการทำงานของฝ่ายบริหาร และออกเทศบัญญัติควบคุมการทำงานของฝ่ายบริหาร

3. ระบบอุปถัมภ์ เช่น การเป็นญาติพี่น้อง เพื่อน คนสนิท รวมถึงกลุ่มธุรกิจ สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่เกิดขึ้นโดยทั่วไป แต่ไม่พบว่ามี การให้ความช่วยเหลือที่มากเกินไป หรือโจ่งแจ้งจนผิด

กฎหมายจนทำให้เกิดเรื่องร้องเรียนต่างๆขึ้นมา จึงไม่ควรสรุปว่าการจัดทำงานประมาณของเทศบาลนครลำปางขึ้นอยู่กับอำนาจของระบบอุปถัมภ์

4. สมาชิกสภาเทศบาลทำหน้าที่ตามบทบาทในการตรวจสอบการบริหารและจัดทำงานประมาณได้ค่อนข้างดี แต่มีในส่วนของตรวจสอบจากภาคประชาชนและสื่อที่ยังไม่ชัดเจน หรือยังไม่มีประสิทธิภาพ เนื่องจากการสำรวจพบว่า หนังสือพิมพ์ รวมถึงองค์กรต่างๆแทบไม่มีเรื่องของการตรวจสอบการบริหารและการจัดทำงานประมาณของเทศบาล ไม่ว่าจะเป็นบทบาทของสมาชิกสภาเทศบาล หรือบทบาทของสื่อมวลชน จึงพบว่าการตรวจสอบโดยภาคประชาชนและสื่อยังอ่อนแอ

คำสำคัญ : การเมือง, การจัดทำงานประมาณ, เทศบาลนคร

Thesis Title	Politics in Budget Preparation of Lampang Municipality B.E. 2546-2553
Author	Miss. Kitiya Kasemsuk
Degree	Master of Arts (Political Science)
Thesis Advisor	Prof. Dr. Tanet Charoenmuang

ABSTRACT

This research aims to study how the politics affect Lampang Municipality budgetary process for the previous eight years, the budgetary processes for this period. Finding suggestions and proposing the ways to improve the budget allocation of Lampang Municipality are also the objectives of the study. The conceptual model in the budget allocation of Lampang Municipality will relate with the executive politics or the politics parties who take the important roles in making budgetary processes policy. Compromising, bargaining for interests and the patronage system are also related and this research studied the factors influencing the process and the role of political parties in budget allocations. The methods of study were documentary research, observation and in-depth interviews with the persons who relate in Lampang Municipality budgetary process. The research findings were as follows

1. The politics faction and council consider making the budgets, projects and all frameworks by following the plans developed by the municipality, community plan, policy and strategies laid out to keep themselves principled.
2. The politics faction, especially the mayor who has a role in the meditation for making the budgets or the projects. Therefore the politics and the administration of Lampang Municipality are considered as the strong executive and the council performs criticize and balance the municipality budgetary process.

3. The patronage system, such as being a relative, friend, a confident and includes business groups are the characters that happens generally. The assistance is not overabundant or illegal. Thus Lampang Municipality budgetary process does not depend on the patronage system.

4. Members of the municipal council perform their duties to examine the administration and the budgetary processes. People and media checking are not obvious or inefficient. According to the poll, the administration and the municipality budgetary process are not almost checked by the publishers including other organizations.

Keywords: Politics, Budget allocation, Municipality