

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

บทบาทหน้าที่ของหน่วยงานบริหารราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น ในการบรรเทาภัยน้ำท่วมเขตพื้นที่ตำบลวัดเกต อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่

ผู้เขียน

นายธีรวุฒิ แก้วฟอง

ปริญญา

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (การเมืองและการปกครอง)

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

อาจารย์ ดร. จันทนา สุทธิจาริ

บทคัดย่อ

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาบทบาทหน้าที่ของหน่วยงานราชการส่วนภูมิภาคและราชการส่วนท้องถิ่น ในการบรรเทาภัยน้ำท่วมเขตพื้นที่ตำบลวัดเกต อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ 2) วิเคราะห์ปัญหาหรืออุปสรรคในการบรรเทาภัยน้ำท่วมเขตพื้นที่ตำบลวัดเกต อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ของหน่วยงานราชการส่วนภูมิภาคและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประชากรที่ใช้ในการศึกษา ประกอบด้วย 3 กลุ่ม คือ กลุ่มที่เป็นหน่วยงานราชการส่วนภูมิภาค ประกอบด้วย สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดเชียงใหม่ สำนักงานจังหวัดเชียงใหม่ อำเภอเมืองเชียงใหม่ กลุ่มราชการส่วนท้องถิ่น คือ เทศบาลนครเชียงใหม่ และกลุ่มประชาชน ตำบลวัดเกต อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ โดยขนาดตัวอย่างที่ใช้ในการสัมภาษณ์ครั้งนี้ คือ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการบรรเทาภัยน้ำท่วมจำนวนทั้งสิ้น 36 ตัวอย่าง ส่วนกลุ่มประชาชนตัวอย่างที่ใช้ในการเก็บแบบสอบถามมีจำนวนทั้งสิ้น 343 ตัวอย่าง เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา คือ แบบสัมภาษณ์และแบบสอบถาม โดยนำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์เชิงพรรณนา ผลการศึกษาพบว่า

1) บทบาทของหน่วยงานบริหารราชการส่วนภูมิภาคและราชการส่วนท้องถิ่น ในการบรรเทาภัยน้ำท่วมในพื้นที่ตำบลวัดเกต อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ เป็นไปตามที่พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 กำหนดไว้ โดยนายกเทศมนตรีนครเชียงใหม่ ในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่นจะมีบทบาทในทางปฏิบัติมากกว่าหน่วยงานบริหารราชการส่วนภูมิภาค ซึ่งจะทำหน้าที่กำกับดูแลและจัดการสาธารณะในภาพรวมของจังหวัด

ความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานบริหารราชการส่วนภูมิภาคและราชการส่วนท้องถิ่น จะมีรูปแบบการประสานงานและการกำกับดูแลในแนวดิ่ง กล่าวคือ เทศบาลนครเชียงใหม่ สามารถที่จะประสานขอความร่วมมือเพื่อระดมทรัพยากรมาใช้ในการบรรเทาภัยน้ำท่วมในพื้นที่ ตำบลวัดเกต อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ผ่านทางอำเภอเมืองและสำนักงานจังหวัดตามลำดับชั้น รวมทั้งต้องรายงานสถานการณ์และผลการดำเนินการต่างๆ ในพื้นที่ให้ทางอำเภอและจังหวัดทราบตามลำดับชั้นด้วย

2) ปัญหาหรืออุปสรรคในการบรรเทาภัยน้ำท่วมเขตพื้นที่ตำบลวัดเกต อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ของหน่วยงานราชการส่วนภูมิภาคและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ

(1) ด้านงบประมาณ เนื่องจาก งบประมาณที่ใช้ในการบรรเทาภัยน้ำท่วมของเทศบาลนครเชียงใหม่มีอย่างจำกัด ไม่เพียงพอต่อการบริหารจัดการในพื้นที่

(2) ด้านบุคลากร เนื่องจาก บุคลากรที่เกี่ยวข้องยังขาดความรู้ความชำนาญโดยเฉพาะ ประกอบกับไม่มีการพัฒนาบุคลากรด้านนี้อย่างต่อเนื่อง

(3) ด้านการประสานงาน เนื่องจาก การประสานงานในกรณีดังกล่าว มีลักษณะการประสานงานในแนวดิ่งและมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน จึงทำให้การปฏิบัติงานค่อนข้างล่าช้า

(4) ด้านการจัดการสิ่งของบริจาค คือ ยังไม่มีระบบการบริหารจัดการสิ่งของบริจาคที่มีคุณภาพ ตลอดจนถึงไม่มีความชัดเจนและโปร่งใสเท่าที่ควร

นอกจากนี้ ผลการศึกษายังพบว่า เทศบาลนครเชียงใหม่จะเป็นผู้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือประชาชน ด้านของการจัดที่พักชั่วคราว ด้านการจัดหาเครื่องนุ่งห่ม และด้านการจัดหาอาหารและเครื่องดื่มให้กับประชาชน มากกว่าหน่วยงานบริหารราชการส่วนภูมิภาค ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงความสนใจและเอาใจใส่ชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่นของตน ในสถานะของความเป็นผู้แทนที่มาจาก การเลือกตั้งของประชาชน ซึ่งในนโยบายทางการเมือง ก็คือ ฐานคะแนนทางการเมืองที่สำคัญ

โดยผลการศึกษาสะท้อนให้เห็นถึงความสำเร็จของการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับหนึ่ง เพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับเทศบาล ได้แสดงความเข้มแข็งในการเข้าถึงปัญหาเฉพาะหน้าของประชาชนในท้องถิ่นได้เป็นอย่างดี ซึ่งประชาชนก็แสดงออกถึงการยอมรับและเชื่อมั่นในความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

อย่างไรก็ตาม จากปัญหาบางประการที่พบจากงานวิจัยชิ้นนี้ ผู้ศึกษา มีข้อเสนอแนะว่า เทศบาลนครเชียงใหม่ต้องดำเนินการจัดทำแผนงานและงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาภัยน้ำท่วมหรือสาธารณภัยอื่นๆ โดยเฉพาะส่วนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องมีการพัฒนาบุคลากรให้มีความพร้อม ต้องปรับรูปแบบการประสานงานให้มีความสะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น รวมทั้งจัดตั้งคณะกรรมการสำหรับดำเนินการรับบริจาคสิ่งของและเงินช่วยเหลือเพียงคณะเดียวต่อหนึ่งพื้นที่ โดยมีผู้แทนจากทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วม และดำเนินการให้ความรู้แก่ประชาชนด้านการบรรเทาภัยน้ำท่วมอย่างทั่วถึง



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่  
Copyright© by Chiang Mai University  
All rights reserved

<b>Independent Study Title</b>	Roles and Responsibilities of Regional and Local Administration in Floods Mitigation, Wat Ket Sub-district, Mueang Chiang Mai Province
<b>Author</b>	Mr. Teerawuth Kaewfong
<b>Degree</b>	Master of Arts (Political Science)
<b>Independent Study Advisor</b>	Lecturer Dr. Jantana Suttijaree

### ABSTRACT

The objectives of this research are: 1) to explain the roles and responsibilities of regional and local administration in flood mitigation in Wat Ket Sub-district, Mueang Chiang Mai Province 2) to analyze the problems and obstacles of flood mitigation of regional and local administration in Wat Ket Sub-district, Mueang Chiang Mai Province

The population in this study is from 3 groups, the first is a group of regional government offices; that are, staffs of Disaster Prevention and Mitigation Chiang Mai Provincial Office, staffs of Chiang Mai Provincial Administration and staffs of Chiang Mai District Administration. The second is a group of Chiang Mai Municipality's staffs and the third is a group of local people in Wat Ket sub-district Mueang District, Chiang Mai Province. This study was conducted by interview 36 cases of the executives and staffs that concern with flood mitigation and questionnaire by 343 cases of local people. The data analyzed by description. The findings reveal that:

1) The roles of regional and local administration in flood mitigation in Wat Ket Sub-district, Mueang Chiang Mai are according to Disaster Prevention and Mitigation Act, B.E. 2550. Roles in practice of mayor of Chiang Mai City Municipality as the local director are more important than regional administration which control and manage overall image of the province.

Cooperation between regional and local administration is vertical direction, Chiang Mai Municipality can request for cooperation in order to gather the resources for mitigating the flood in Wat Ket Sub-district, Mueang Chiang Mai Province through Chiang Mai District Administration and Chiang Mai Provincial Administration respectively, they also have to report about the situation and the result to Mueang Chiang Mai Province through Chiang Mai District Administration and Chiang Mai Provincial Administration respectively.

2) The problems and obstacles of flood mitigation of regional and local administration in Wat Ket Sub-district, Mueang Chiang Mai Province are as follow:

- (1) Budget. Budget of flood mitigation of Chiang Mai City Municipality is not enough to manage in the area.
- (2) Staffs. Staffs are lack of knowledge and understanding and they don't develop the staffs' potential continuously.
- (3) Cooperation. Cooperation is vertical direction so they have to pass through many organizations and that makes it work slowly.
- (4) Donations management. There is no quality management process of the donations, including the transparent management.

Furthermore, the findings also reveal that Chiang Mai City Municipality conduct and give people help about tabernacle, clothes, food and drinks; they work harder than regional administration, that means they take an interest in local people because they are represent who were elected by local people and for the truth in politic, it means that people are their constituents.

The findings also reveal some part of an achievement of decentralization so local administration as municipality show of strength by accessing the facing problem and local people also accept and trust in their capacity.

However, the findings reveal some problems in this study so I would like to purpose these issues; Chiang Mai Municipality has to conduct the plan and budget for flood mitigation or other public danger, especially the organization has to develop the readiness of staffs and adjust the form of cooperation so it should be faster and more convenient. They should also organize a committee per area in order to manage the things and money from the donation and they should be the represent from all parts in order to participate and give knowledge about flood mitigation to people.