**ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ** ปัญหาในการเข้าสู่กระบวนการพิสูจน์สัญชาติของแรงงาน

ไทใหญ่ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่

ผู้เขียน นายปรีชา อ่องคำ

ปริญญา รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (การเมืองและการปกครอง)

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

อาจารย์ คร.วรรณภา ลีระศิริ

## บทคัดย่อ

การศึกษาวิจัยเรื่องนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) ศึกษาปัญหาการเข้าสู่กระบวนการพิสูจน์ สัญชาติของแรงงานไทใหญ่ ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ (2) เสนอแนะแนวทางแก้ไข ปัญหาของกระบวนการพิสูจน์สัญชาติ ใช้การศึกษาเชิงคุณภาพ โดยสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่าง 2 กลุ่ม ได้แก่ แรงงานไทใหญ่ ที่อาศัย/ทำงานอยู่ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 150 คน เจ้าหน้าที่ภาครัฐ และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับกระบวนการพิสูจน์สัญชาติ ที่อยู่ในเขตพื้นที่ อำเภอ เมือง จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 8 คน รวมจำนวนผู้ให้ข้อมูลทั้งสิ้น จำนวน 158 คน

ผลการศึกษาพบว่า กระบวนการพิสูจน์สัญชาติมีปัญหาและอุปสรรคหลายประการคังนี้ 1.) กลุ่มตัวอย่างแรงงานไทใหญ่ส่วนหนึ่งไม่ต้องการไปพิสูจน์สัญชาติ เนื่องจากปัญหาความขัดแย้ง ทางการเมืองระหว่างชาวไทใหญ่กับรัฐบาลพม่า ซึ่งแรงงานไทใหญ่บางส่วนไม่ยอมรับในรัฐบาล พม่าและไม่ต้องการรับหนังสือเดินทางพม่า 2.) บางส่วนเห็นว่าเพื่อนหรือญาติพี่น้องที่ไม่ไปพิสูจน์ สัญชาติและไม่มีใบอนุญาตทำงานก็สามารถอยู่ในประเทศไทยและทำงานได้ 3.) บางส่วนไป ดำเนินการลงทะเบียนไว้กับทางอำเภอเพื่อทำบัตรผู้ไม่มีสถานะทางทะเบียนโดยคาดหวังที่จะได้ สิทธิประโยชน์ที่ดีกว่า 4.) ปัญหาในความล่าช้าในขั้นตอนดำเนินการในกระบวนการพิสูจน์ สัญชาติโดยเฉพาะขั้นตอนในการเรียกตัวแรงงานไปทำการพิสูจน์สัญชาติ ณ ศูนย์พิสูจน์สัญชาติ ของหน่วยงานรัฐของพม่า 5.) ปัญหานายจ้างไม่ให้ความร่วมมือ เพราะเห็นว่าการดำเนินการพิสูจน์ สัญชาติยุ่งยาก เสียเวลา เสียค่าใช้จ่าย แรงงานเมื่อได้รับใบอนุญาตทำงานหรือได้รับพาสปอร์ต และ

วีซ่า จะสามารถเดินทางได้ทั่วประเทศได้ อาจจะมีการต่อรองเรียกร้องสิทธิ์มากขึ้น หรืออาจ หลบหนีหรือเปลี่ยนนายจ้างไปทำงานที่อื่น

จากการศึกษาผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาดังนี้ 1.) รัฐควรจัดการแก้ไขปัญหาให้กับกลุ่มแรงงาน ที่เข้าสู่กระบวนการพิสูจน์สัญชาติไม่ได้ โดยเปิดรับให้ขึ้นทะเบียนไว้ ก่อน 2.) รัฐควรมีมาตราการจูงใจให้นายจ้างพาแรงงานเข้ามาสู่กระบวนการพิสูจน์สัญชาติ เช่น มาตราการทางภาษี 3.) รัฐควรดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ในสื่อที่เข้าถึงแรงงานและนายจ้าง อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ 4.) รัฐบาลไทยควรมีการประสานงานกับรัฐบาลพม่า ในการให้มี การย้ายสูนย์พิสูจน์สัญชาติในฝั่งพม่าเข้ามาตั้งในเมืองไทย 5.) รัฐบาลไทยควรดำเนินการเพื่อให้ผู้ที่ เข้าสู่กระบวนการพิสูจน์สัญชาติแต่ยังไม่แล้วเสร็จ สามารถได้รับสิทธิต่างๆ เท่าเทียมกับผู้ที่ผ่าน กระบวนการพิสูจน์สัญชาติแล้ว



ฉ

**Independent Study Title** Problem Hindering Tai Yai Migrants in Chiang Mai District

**Entering the National Verification Process** 

Author Mr. Preecha OngKham

**Degree** Master of Arts (Political Science)

Independent Study Advisor Lecturer Dr. Wannapa Leerasiri

## **Abstract**

This research study aims to 1) examine problem in entering into the national verification process of Tai Yai laborers in Muang Chiang Mai area, 2) to propose solution to the problem of national verification process. This study employed a qualitative research method. Two groups of samples were interviewed. The first group is 150 Tai Yai laborers who live or work in Muang Chiang Mai; and the second group is state officials and people involve in the national verification process, working in Muang Chiang Mai area total of 8.

They are 1) Tai Yai laborers are unwilling to enter the national verification process due to political conflict between Shan state and Myanmar. As a result, they do not want to hold Burmese passport; 2) some laborers find example of relatives or friends who do not have passport, yet have no problem working in Thailand; 3) some of them register with district office applying for a status of "unidentified legal status" hoping to get better benefit than being migrant workers; 4) problem concerning delay in the national verification process, especially the verification process responsible by the Burmese government; 5) problem concerning incorporative employers due to complication of the national verification process as well as doubt for workers' loyalty to them

Proposed solutions to the problem are 1) government should all laborers to register as migrant workers even they are not qualify to national verification due to the Thai regulations; 2) government should provide better incentives for employers to support national verification

process such as fiscal measures; 3) government should do more public relations that most laborers and employs can have access to; 4) Thai government should work closely with Burmese government and try to relocate verification center from Burmese side to Thailand; 5) government should allow laborers who enter into the verification process, though not complete, to have the same benefits as those who complete the process.



## ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ Copyright<sup>©</sup> by Chiang Mai University All rights reserved