

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ ศักยภาพและข้อจำกัดของกลไกการดำเนินการให้ความช่วยเหลือ เด็กและหญิงผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ใน จังหวัดเชียงใหม่

ผู้เขียน นางรสสุคนธ์ ทาริยะ

ปริญญา รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ รองศาสตราจารย์เสกสิน ศรีวัฒนานุกุลกิจ

บทคัดย่อ

การศึกษาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ประเมินผลกระทบของการและกลไกการดำเนินการให้ความช่วยเหลือเด็กและหญิงผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์และการดำเนินการของจังหวัดเชียงใหม่ 2) เพื่อศึกษาวิเคราะห์ศักยภาพและข้อจำกัดของกลไกการดำเนินการให้ความช่วยเหลือเด็กและหญิงผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ 3) เพื่อเสนอแนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพของกลไกการดำเนินการให้ความช่วยเหลือเด็กและหญิงผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ในระดับจังหวัด

เนื่องจากการศึกษาครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพซึ่งจะเป็นการวิจัยเอกสารศึกษาข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data) การศึกษาเอกสาร (Documentary Study) ทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องที่มีการศึกษารวบรวมด้านการดำเนินการช่วยเหลือผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์และนอกจากนี้เครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล เป็นการรวบรวมข้อมูลโดยสุ่มตัวอย่างแบบเฉพาะเจาะจง (Purposive Sampling) จากแบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้างและการรวบรวมข้อมูลจากการประชุมกลุ่มตัวอย่าง (Focus Group) โดยนำข้อมูลมาวิเคราะห์เนื้อหาโดยเรียงบรรยายตามความเป็นจริง (Content Analysis)

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้คือ สหวิชาชีพผู้เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือเด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อหรือผู้เสียหายการค้ามนุษย์และผู้ที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดกลไก มาตรการ แผนงาน โครงการ จำนวน 10 คน ได้แก่ ผู้แทนคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการเพื่อป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์จังหวัดเชียงใหม่ ทีมสหวิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กและหญิง ประกอบด้วย ตำรวจ อัยการ นักสังคมสงเคราะห์ นักจิตวิทยา นักกฎหมายองค์กรเอกชน เจ้าหน้าที่จัดทำแผนงาน โครงการด้านการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ เจ้าหน้าที่สถานรองรับผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ของภาครัฐและเอกชนและเจ้าหน้าที่สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคง

ของมนุษย์จังหวัดเชียงใหม่ นอกจากนี้ยังมีการประชุมกลุ่มย่อย เพื่อการรับฟังข้อคิดเห็นเฉพาะกลุ่ม บุคลากรผู้เกี่ยวข้องด้านการป้องกันและช่วยเหลือคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ทั้งภาครัฐและเอกชนในจังหวัดเชียงใหม่

ผลการศึกษา สรุปได้ดังนี้

1) กระบวนการและกลไกการดำเนินการให้ความช่วยเหลือเด็กและหญิงผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์และการดำเนินการของจังหวัดเชียงใหม่เป็นไปตามนโยบายและแผนระดับชาติและมาตรการ กฎหมาย บันทึกรายข้อตกลง และจังหวัดเชียงใหม่ มีศักยภาพในการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ โดยการสร้างกลไกการดำเนินงานเพื่อป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะกลไกด้านการช่วยเหลือเด็กและหญิงผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์โดยผ่านศูนย์ปฏิบัติการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์จังหวัดเชียงใหม่ (สปคม.จ.เชียงใหม่) มีด้านที่เป็นศักยภาพที่สามารถทำให้การปฏิบัติงานประสบความสำเร็จมากกว่าความล้มเหลว ทั้งในด้านการประสานงาน และการผลักดันการบังคับใช้กฎหมายโดยใช้แนวทางการทำงานแบบสหวิชาชีพการศึกษาครั้งนี้ แสดงให้เห็นว่ามีความร่วมมือที่ดีในการทำงานทั้งในระดับนโยบาย และผู้ปฏิบัติ

2) ในด้านศักยภาพและข้อจำกัดของกลไกการดำเนินการให้ความช่วยเหลือเด็กและหญิงผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ นั้น ด้านที่เป็นศักยภาพ คือจังหวัดเชียงใหม่มีการจัดโครงสร้างองค์กรและการจัดตั้งคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์จังหวัดเชียงใหม่ (สปคม.จ.เชียงใหม่) และชุดปฏิบัติการเพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อน ประเมินผลติดตามการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะการดำเนินการช่วยเหลือเด็กและหญิงผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ในส่วนของโครงสร้างการจัดระบบประสานงานได้มีการจัดชุดเฉพาะกิจและทีมสหวิชาชีพเพื่อช่วยเหลือผู้เสียหาย มีการมอบหมายหน้าที่รับผิดชอบตามบทบาทหน้าที่ นอกจากนี้ยังมีการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐและเอกชนเป็นอย่างดี ส่วนด้านที่เป็นข้อจำกัด คือกลไกเหล่านั้นยังไม่มี ความเพียงพอในการสนับสนุนด้านทรัพยากรวัสดุอุปกรณ์ สถานที่ บุคลากรและงบประมาณที่จะทำการปฏิบัติที่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ด้านการบังคับใช้กฎหมาย ยังมีการแทรกแซงเรื่องผลประโยชน์และมีอิทธิพลเข้ามาเกี่ยวข้อง ประกอบกับยังมีปัญหาในขาดความแม่นยำในเรื่องการตีความและทัศนคติบางประการของผู้รักษากฎหมายต่อการดำเนินคดีด้านค้ามนุษย์ เป็นต้น

3) แนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพของกลไกการดำเนินการให้ความช่วยเหลือเด็กและหญิงผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ในระดับจังหวัดในการศึกษาครั้งนี้มีข้อเสนอแนะคือ ในระดับปฏิบัติการ ควรมีการดำเนินการ 4 ด้านด้วยกันคือ การป้องกันปัญหาการค้ามนุษย์ การปรับปรุงกระบวนการช่วยเหลือและปราบปราม การปรับปรุงระบบฐานข้อมูล การพัฒนาศักยภาพแก่

ประชาชนกลุ่มเป้าหมายและทีมสหวิชาชีพ ระดับนโยบาย ต้องมีการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองและการพัฒนาด้านจริยธรรมของมนุษย์และต้องอาศัยแนวคิดและการทำงานด้านสังคมเป็นหลักในการทำงาน การสร้างนโยบายด้านสวัสดิการสังคมที่มีคุณภาพ ต้องนำเอาปัญหาการค้ำมนุษย์มาเป็นปัญหาสาธารณะส่งเสริมให้ประชาชนและประชาคมมีส่วนร่วมในการคิด ร่วมวางแผนแก้ไขปัญหาตั้งแต่ในระดับชุมชน โดยเป็นการกำหนดนโยบายการป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์จากล่างสู่บนควบคู่กับนโยบายบนลงสู่ล่าง จึงจะเป็นการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright© by Chiang Mai University
All rights reserved

Independent Study Title The Potential and Limitation of the Assistance Mechanisms
for Trafficked Children and Women in Chiang Mai Province

Author Mrs. Rossukon Tariya

Degree Master of Public Administration

Independent Study Advisor Assoc. Prof. Seksin Sriwattananukulki

ABSTRACT

The objectives of this study were 1) to evaluate processes of implementing the assistance mechanisms for trafficked children and women in Chiang Mai Province; 2) to study and analyze the potentials and limitations of the assistance mechanisms for trafficked children and women in Chiang Mai Province; and 3) to recommend the procedures to improve the assistance mechanisms for trafficked children and women in the provincial level.

This study was the qualitative research examining secondary data, documentary study, and literature review including assistance of trafficked human. Besides, primary data were collected from structured interview schedules by purposive sampling and a focus group discussion. The content analysis was factually described.

The populations in this study were the members of the multi-disciplinary team who were involved in the assistance processes for trafficked children and women in Chiang Mai Province and officers who were associated with imposing mechanisms, measures, plan and projects, namely, the members of the Provincial Operation Committee for Prevention and Suppression of Human Trafficking in Chiang Mai Province, the members of provincial multi-disciplinary team including police officers, prosecutors, social workers, psychologists, lawyers, the planning officers, the witness care-takers in government and non-government primary shelters, and the responsiveness officers in Chiang Mai Provincial Social Development and Human Security Office.

Findings of this study could be summarized as follows;

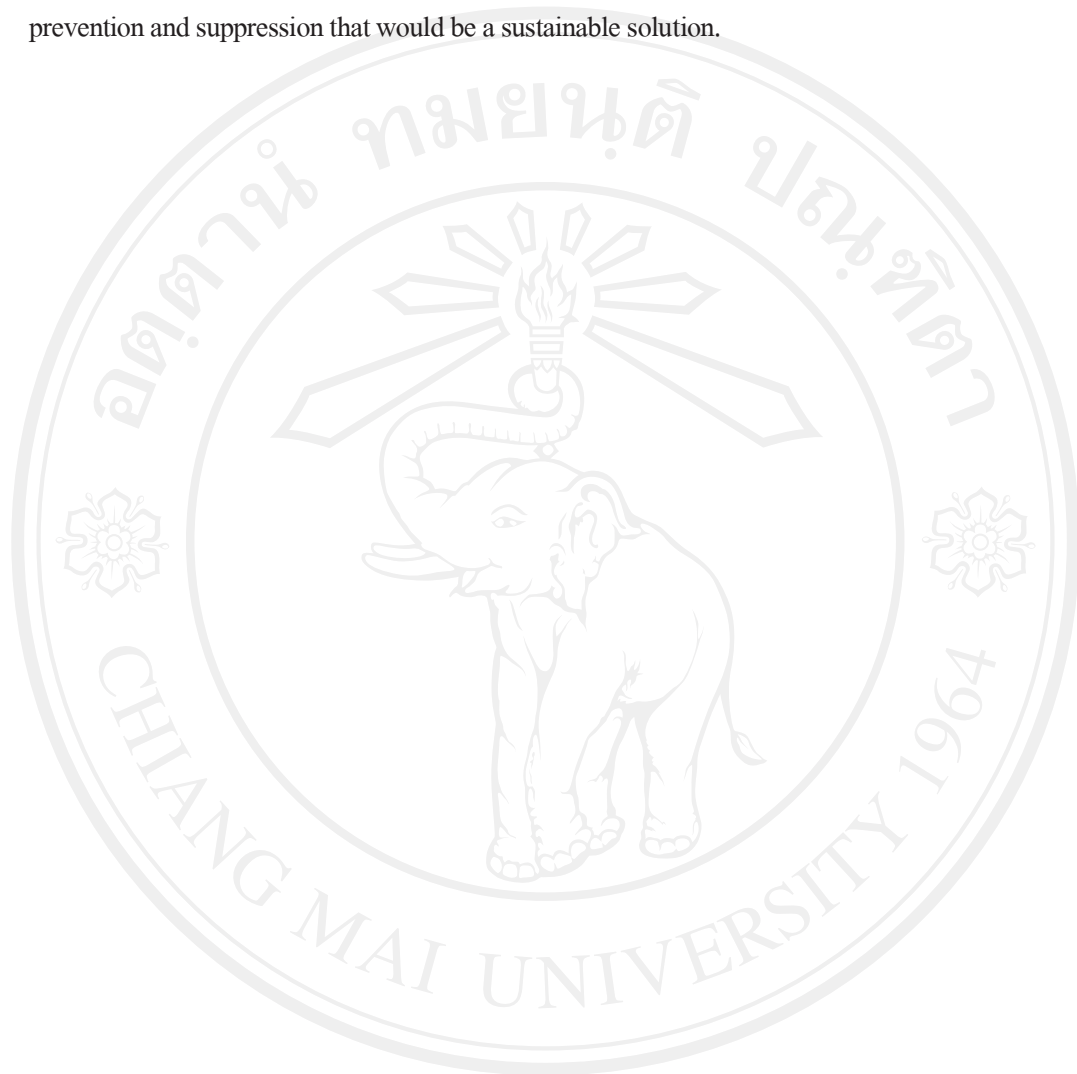
1) The overall process of the assistance mechanisms for trafficked children and women and the implementation of Chiang Mai Province was in compliance with the principles of national plan and policy, the MOU's procedures, and the law enforcement in order to eliminate

human trafficking. Moreover, the results of this study indicated that Chiang Mai Province had the potentials in implementing the policy for prevention and suppression of human trafficking under the instruction of the Chiang Mai Provincial Operation Center Committee for Prevention and Suppression of Human Trafficking (POCPSHT). The results also revealed that Chiang Mai Province achieved in coordinating and enforcing the law processes by using the multi-disciplinary approach. Additionally, findings suggested that there was a good cooperation between the practitioner level and the policy level.

2) According to the potentials and limitations of the assistance mechanisms for trafficked children and women, Chiang Mai Province had the potentials in organizing the structural organization and the Chiang Mai Provincial Operation Center Committee for Prevention and Suppression of Human Trafficking (POCPSHT) as well as the Action Team to drive, monitor, and evaluate the human trafficking combating action, especially the assistance of trafficked children and women. In terms of a cooperation system structure, there were the Taskforce Operational Team and the Multi-disciplinary Team assisting trafficked human in compliance with their assigned functions and responsibilities. Furthermore, the public and private sectors had a close cooperation in combating human trafficking. However, in the matter of limitations, those mechanisms did not adequately support resources such as tools and equipment, places, personnel and budget. With regard to law enforcement, there were interferences concerning interests and influences in human trafficking crimes. The law enforcement agencies lacked the accuracy in interpreting human trafficking cases and they also had incorrect attitudes toward human trafficking problems.

3. Due to the efficiency development concerning the assistance mechanisms for trafficked children and women in the provincial level, this study suggested that four measures should be done in the action level which were the prevention of the human trafficking, the improvement of assistance and suppression processes, the improvement of information system, and the capacity building of the target groups and the multi-disciplinary team. In the policy level, the problems should be systematically solved in economic, social, political and ethical development as a whole. Social concepts and social work should also be the fundamental principle for human trafficking elimination work. Besides, the policy setting concerning the quality social welfare should regard the human trafficking problem as the public problem. People in general and the civil society should be promoted

to participate in thinking and planning to solve the human trafficking problems from the community levels. Thus, it was the combination of bottom up policy and top down policy of human trafficking prevention and suppression that would be a sustainable solution.



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright© by Chiang Mai University
All rights reserved