

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ ผลกระทบของการจ้างแรงงานต่างชาติต่อความมั่นคงแห่งชาติ : กรณีศึกษาแรงงานพม่า

ชื่อผู้เขียน นางสาวฉลองขวัญ อุดทะยอด

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ :

รองศาสตราจารย์ ดร.ม.ล. พันธุ์สุรีย์ ลดาวัลย์	ประธานกรรมการ
รองศาสตราจารย์ สมศักดิ์ เกี้ยวกิ่งแก้ว	กรรมการ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา	กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่องนี้มีวัตถุประสงค์ในการศึกษา 3 ประการ คือ

1. เพื่อศึกษาถึงผลกระทบของการอนุญาตให้มีการจ้างแรงงานต่างชาติผิดกฎหมายที่มีต่อปัญหาความมั่นคงของชาติ
2. เพื่อศึกษาถึงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากฝ่ายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในอันที่จะหาแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหานี้
3. เพื่อศึกษาถึงมาตรการของต่างประเทศโดยเฉพาะประเทศมาเลเซีย และสิงคโปร์ ต่อการจัดการและแก้ไขปัญหานี้และเพื่อเป็นแนวทางแก้ไขที่ยั่งยืนต่อไป

ผู้ศึกษาได้รวบรวมข้อมูลในเชิงเอกสารและการสัมภาษณ์ โดยได้กำหนดกลุ่มตัวอย่าง 8 กลุ่ม ได้แก่ นักการเมือง ข้าราชการพลเรือน นักวิชาการ ทหารและตำรวจ สื่อมวลชน นักพัฒนาองค์กรเอกชน พ่อค้า/นักธุรกิจและแรงงานไทย รวม 28 ท่าน ซึ่งพื้นที่ในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้คือ จังหวัดเชียงใหม่และกรุงเทพมหานคร

ผลการศึกษาวิจัยพบว่า นโยบายการจัดระบบเพื่อความคุ้มครองการทำงานของแรงงานต่างชาติผิดกฎหมายที่ได้ดำเนินการมาแล้ว 3 ปีนั้น ประสบความสำเร็จเพียงเล็กน้อยเพราะสามารถนำแรงงานต่างชาติผิดกฎหมายเข้าสู่ระบบเพียงร้อยละ 40.58 อีกทั้งไม่สามารถแก้ไขปัญหาการจ้างแรงงานเถื่อนได้และยังเป็นเครื่องมือส่งเสริมให้เกิดการลักลอบเข้ามาของแรงงานต่างชาติผิด

กฎหมายมากยิ่งขึ้นโดยเฉพาะแรงงานพม่า นอกจากนั้นรัฐบาลก็ไม่สามารถผลักดันแรงงานต่างชาติผิดกฎหมายออกจากประเทศไทยได้หมดเมื่อครบกำหนดเวลาส่งกลับ

ทางด้านผลกระทบที่เกิดจากการอนุญาตให้มีการจ้างแรงงานต่างชาติ มีทั้งผลทางด้านบวกและด้านลบ โดยทางด้านบวก เช่น ลดปัญหาการขาดแคลนแรงงานในบางกิจการ ช่วยลดต้นทุนการผลิตและสามารถนำสินค้าไปแข่งขันกับต่างประเทศได้ในด้านราคา ทำให้ประเทศไทยมีภาพพจน์ที่ดีในสายตาของนานาชาติ ส่วนผลกระทบทางด้านลบ ได้แก่ ผลกระทบต่อความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจ เช่น การที่แรงงานต่างชาติเข้าแย่งงานแรงงานไทย ทำให้กลไกค่าจ้างไม่ขึ้นไปตามกลไกราคา การกีดกันทางการค้าจากประเทศคู่ค้า การขาดการพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตและการสูญเสียเงินตราออกนอกประเทศ ผลกระทบต่อความมั่นคงด้านสังคมจิตวิทยา เช่น ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาสาธารณสุข ปัญหาเชื้อชาติ ปัญหาโสเภณีข้ามชาติ ปัญหายาเสพติด ปัญหาการแย่งที่ดินทำกินและปัญหาสิ่งแวดล้อม และผลกระทบต่อความมั่นคงด้านการเมือง เช่น รัฐบาลอาจถูกกดดันจากนานาชาติในเรื่องสิทธิมนุษยชนซึ่งจะส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของรัฐบาลในที่สุด

สำหรับมาตรการและข้อเสนอแนะในการป้องกันและแก้ไขปัญหาแรงงานต่างชาติผิดกฎหมายนั้น แบ่งได้เป็น 2 มาตรการ คือมาตรการภายในประเทศและมาตรการระดับระหว่างประเทศ มาตรการภายในประเทศ รัฐบาลควรศึกษาวิจัยว่ากิจการใดมีความต้องการแรงงานต่างชาติจริงก็ควรอนุญาตให้จ้างแรงงานต่างชาติได้ทำในกิจการเหล่านั้นโดยถูกต้องตามกฎหมาย และต้องกำหนดค่าจ้างขั้นต่ำในอัตราที่เท่ากันทั้งแรงงานต่างชาติและแรงงานไทย อีกทั้งต้องรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากฝ่ายต่างๆ อันจะทำให้การกำหนดนโยบายมีความสมบูรณ์และตรงกับสภาพการณ์ที่เกิดขึ้นจริงและรัฐบาลก็ควรขอความร่วมมือจากทุกฝ่ายด้วย รวมทั้งต้องตรวจตราดูแลแรงงานต่างชาติที่ได้รับอนุญาตเป็นประจำ ในกิจการที่ไม่ได้รับอนุญาตก็ต้องลงโทษอย่างเด็ดขาดต่อผู้ที่ฝ่าฝืนโดยแรงงานต่างชาติจะต้องถูกส่งกลับทันที ในการป้องกันและสกัดกั้นการลักลอบเข้ามาของแรงงานต่างชาติก็ต้องทำอย่างจริงจังและซื่อสัตย์ สำหรับมาตรการระดับระหว่างประเทศ รัฐบาลควรเจรจากับรัฐบาลพม่าเพื่อทำข้อตกลงแรงงานและควรผลักดันให้ปัญหาแรงงานต่างชาติเข้าสู่การเจรจาในเวทีอาเซียนให้มากขึ้น สำหรับการแก้ไขปัญหายังยืมนั้น รัฐบาลควรผลักดันให้พม่ามีการพัฒนาทางด้านการเมือง เศรษฐกิจและสังคม ให้พม่าเป็นสังคมเปิดยิ่งขึ้น เมื่อประเทศมีความสงบสุขแล้วแรงงานพม่าย่อมต้องการกลับประเทศของตนโดยไม่ต้องมีการบังคับจากทางการไทย

ในส่วนที่เกี่ยวกับนโยบายและมาตรการต่อแรงงานต่างชาติของประเทศเพื่อนบ้าน การศึกษาพบว่า ไทยยังไม่ควรนำมาตรการเกี่ยวกับแรงงานต่างชาติของประเทศสิงคโปร์และมาเลเซียมาใช้เพราะว่า ยังมีความแตกต่างกันทั้งสภาพภูมิประเทศ ขนาดประเทศ วัฒนธรรม และลักษณะการใช้อำนาจของรัฐบาลกลางของแต่ละประเทศ

มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Chiang Mai University

Thesis Title Impact of Foreign Labour Employment on Thailand's National Security : A Case Study of Myanmar Workers

Author Chalongkwan Oudtayod

M.A. Political Science

Examining Committee :

Associate Prof. Dr. M.L.Bhansoon Ladavalaya	Chairman
Associate Prof. Somsak Keawkingkeo	Member
Assistant Prof. Siripong Ladavalaya Na Ayuthya	Member

Abstract

The purposes of this study are : 1) to study impact of allowing foreign illegal labour employment on Thailand' s national security , 2) to study people's opinions and suggestions of all concerned so that preventive measures and solutions can be obtained, 3) to study measures of foreign countries especially Malaysia and Singapore in dealing with this problem and to consider whether these measures are appropriate in applying to the Thai case.

Documentary and interview research are used in gathering of data and information of this study. Interviewed samples are divided into 8 groups : politicians, government officials, professors, soldiers and policemen, mass media group, businessmen and Thai labours , totaling 28 persons. The study areas are in two provinces, Chiang Mai and Bangkok.

The study revealed that the implementation of labour policy on foreign illegal immigrants that has been used for three years proved little success because it could bring the illegal immigrants under the control system for only 40.58 % and could not solve the illegal labour employment problem. However, such policy, instead, encouraged more entrance of foreign illegal immigrants

especially Myanmar workers. Moreover, the government has not been able to push all of foreign illegal labours out of Thailand.

As to impact of foreign illegal labour employment on Thailand, it yielded both positive and negative effects. The positive effects are as follows : reducing labour shortage problem in certain businesses, reducing the cost of Thai products and enhancing Thailand's role in competing with the product price of other countries, and finally, boosting Thailand's good images internationally. The negative sides are related to impact on economic security, for instance, taking the jobs of Thai labours by foreign illegal immigrants, making the price mechanism not congruent with the accepted standard, trade discrimination from trade partners, lack of development in production technology, and loss of money out of the country. With respect to socio - psychological security impact, there are many. For instance, problem of crime, health, race, foreign prostitution, narcotics, land dispute and environment problem. Finally, as far as impact on political security is concerned, the government might be under pressure from international community on human rights matter which may affect government's image at the final end.

There are two kinds of proposed measures, domestic and international, can be taken to tackle the foreign illegal immigrant's problem. In the domestic domain, the government should study whether any enterprise is in need of foreign labours. If so , that enterprise should be legally allowed for hiring foreign labours. They should receive minimum labour wage at the same rate with Thai labours. They must also listen to opinion and recommendation from all concerned parties which will ensure the responsiveness of the policy - making to the real happening situations. The government should keep regularly check on employed foreign labours. Those who are illegally employed without government permission must be punished and be sent back immediately. Above all, measures to curb illegal immigrants must be strictly observed.

In the international arena, the Thai government should negotiate with the Myanmar government in setting up labour agreement and should put forward the

foreign illegal immigrants issue to ASEAN negotiation table. As for a sustainable solution, the government should try to persuade the Myanmar regime to work toward nation's development, political , economic and social , so that Myanmar will become an open society. If peace returns to the country , these foreign immigrants will certainly wish to go back to Myanmar voluntarily.

As to measures on foreign labours which have been practiced by Thailand's neighboring countries , it was suggested that Thailand should not adopt the examples made by Singapore and Malaysia because of differences in geographical location, country's size, culture and nature of power as exercised by the central government of each country.