

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์

ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการกระจายอำนาจทางการคลัง

: กรณีศึกษาเทศบาลนครเชียงใหม่

ชื่อผู้เขียน

นางสาวณัฐชนยา พลศักดิ์

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ :

รองศาสตราจารย์ ดร.วรพิทย์ มีนากร

ประธานกรรมการ

รองศาสตราจารย์สมศักดิ์ เกียรติงเก้า

กรรมการ

อาจารย์เพรษ ตระการศิรินันท์

กรรมการ

บทคัดย่อ

วัตถุประสงค์ของวิทยานิพนธ์นี้ เพื่อศึกษาถึงการกระจายอำนาจทางการคลังสู่เทศบาลนครเชียงใหม่ และเพื่อศึกษาถึงทัศนคติของกลุ่มต่อปัจจัยด้านกฎหมายการคลังเทศบาลที่มีอิทธิพลต่อการกระจายอำนาจทางการคลังสู่เทศบาลนครเชียงใหม่

การดำเนินการวิจัยเป็นการวิจัยเชิงสำรวจ ซึ่งการเลือกกลุ่มตัวอย่างในการวิจัย สำหรับกลุ่มนักศึกษาที่ปฏิบัติงานในเทศบาลได้ศึกษาจากประชากรทั้งหมด ส่วนบุคคลภายนอกเทศบาลให้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบเฉพาะเจาะจง นอกจากนี้ได้วิเคราะห์ข้อมูลจากเอกสาร โดยการใช้สถิติวิเคราะห์ทดสอบพหุ เพื่อนำปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการกระจายอำนาจทางการคลัง

ผลการวิจัย มีดังนี้

การกระจายอำนาจทางการคลังสู่เทศบาลนครเชียงใหม่

1. การกระจายอำนาจทางการคลังสู่เทศบาลนครเชียงใหม่ทั้งทางด้านรายรับและรายจ่ายมีแนวโน้มที่เพิ่มขึ้น

2. การวิเคราะห์ข้อมูลทุติยภูมิโดยใช้สถิติวิเคราะห์การผลด้อยพหุ พบว่า ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการกระจายอำนาจทางด้านรายรับ ได้แก่ การที่แผนพัฒนาระดับชาติได้กำหนดให้มีการกระจายอำนาจทางการคลังสูงถึง ๕๐% การเจริญเติบโตของรายได้ของรัฐบาลกลาง และสัดส่วนการกระจายอำนาจทางด้านรายจ่าย ได้แก่ การเจริญเติบโตของรายได้ของรัฐบาลกลาง และสัดส่วนการกระจายอำนาจทางด้านรายรับ

3. การวิเคราะห์ทัศนคติของกลุ่ม พบว่า กลุ่มนี้มีความคิดเห็นไม่แตกต่างกันในประเด็น ปัจจัยที่สนับสนุนให้เกิดการกระจายอำนาจทางการคลัง ได้แก่ การมีนโยบายและแผนกระจายอำนาจทางการคลัง ส่วนปัจจัยที่เป็นอุปสรรค ได้แก่ กระบวนการควบคุมทางการคลัง นโยบายและแผนพัฒนาระดับชาติ ประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีของเทศบาล และสภาพเศรษฐกิจของประเทศ ส่วนปัจจัยที่กลุ่มต่าง ๆ มีความคิดเห็นแตกต่างกัน ได้แก่ นโยบายสนับสนุนอื่น ๆ ต่อการกระจายอำนาจทางการคลัง และการจัดบริการสาธารณูปโภคของเทศบาล

4. การจัดลำดับความสำคัญของปัจจัยที่สนับสนุนการกระจายอำนาจทั้งในด้านรายรับ และรายจ่าย กลุ่มนี้มีความเห็นไม่แตกต่างกันว่าปัจจัยที่มาจากการภาษีของเทศบาล โดยเฉพาะจากรัฐบาลกลางมีความสำคัญมากต่อการกระจายอำนาจทางการคลัง ส่วนปัจจัยที่เป็นอุปสรรคต่อการกระจายอำนาจทางการคลังกลุ่มนี้มีความคิดเห็นแตกต่างกัน

ทัศนคติต่อภูมายการคลังเทศบาล

ทัศนคติของกลุ่มต่อภูมายการคลังเทศบาล พบว่า กลุ่มต่าง ๆ มีความคิดเห็นแตกต่างกัน ทั้งภูมายกกำหนดรายรับ ภูมายกกำหนดการใช้จ่าย และระเบียบการคลังและงบประมาณ โดยกลุ่มสมาชิกสภาเทศบาลและกลุ่มพนักงานเทศบาลมีแนวโน้มเห็นด้วยกับการเพิ่มอำนาจทั้งทางด้านรายรับ รายจ่าย และการงบประมาณให้กับเทศบาล ส่วนข้าราชการที่เกี่ยวข้องมีแนวโน้มไม่เห็นด้วยกับประเด็นดังกล่าว

ข้อเสนอแนะ

ผลการศึกษาทำให้ทราบว่าการกระจายอำนาจทางการคลังสูงถึง ๕๐% จะบรรลุผลสำเร็จได้ต้องมีการปรับเปลี่ยนภูมายกกำหนดรายรับ คือ การกำหนดให้มีแผนการกระจายอำนาจทางการคลังไว้ในแผนพัฒนาระดับชาติ มีนโยบายการกระจายอำนาจทางการคลังและนโยบายสนับสนุนอื่น ๆ พัฒนาประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีและการจัดบริการสาธารณูปโภคของเทศบาล การแก้ไขภูมายกกำหนดรายรับ ภูมายกกำหนดคุณภาพการใช้จ่าย และระเบียบการคลังและงบประมาณของเทศบาล

Thesis Title

Factors Influencing Fiscal Decentralization : A Case Study of Chiang Mai Municipality.

Author

Miss Natchaya Polsakdi

M.P.A.

Public Administration

Examining Committee:

Assoc.Prof. Dr. Worapit Meemak	Chairman
Assoc.Prof. Somsak Keawkingeo	Member
Lecturer Pairat Trakarnsirinont	Member

Abstract

The purposes of this study are to study the fiscal decentralization toward Chiang Mai municipality and the attitudes of samples' about the fiscal law of municipality affecting to fiscal decentralization.

The study is conducted through survey research. The samples come from the whole population of municipal officials and the outside municipal officials that selected by purposive sampling method. Factors affecting fiscal decentralization are analyzed through the regression analysis from secondary data.

The findings are as follows.

Fiscal decentralization toward Chiang Mai municipality:

(1.) It's trend both revenue and expenditure is increasing.

- 1
- (2.) It's affecting factors on the revenue side, through regression analysis from secondary data , are national fiscal decentralization policy and plan , revenue growth of the central government ,and the proportion of expenditure decentralization, and on the expenditure side are revenue growth of the central government and the proportion of revenue decentralization.
 - (3.) Samples' attitudes are not different both on factors supporting to fiscal decentralization – policy and plan for decentralizing fiscal power – and on factors hindering to fiscal decentralization - the controlling process of national budgetary , policy and plan. The different attitudes are the other policies and delivery services providing of municipality.
 - (4.) Ranking priority on its supporting factors of the samples is not different but the hindering factors .

Attitudes toward fiscal law of municipality :

There are different opinions among groups on revenue and expenditure determining laws , including fiscal and budget procedure. Municipal councils and officials likely agree with empowering revenue , expenditure , and budget to municipality but the other officials.

Recommendation

The results indicate that to make fiscal decentralization achieve contributing context necessary to have are determining fiscal decentralization plan in the national plan , determining fiscal decentralization policy and the supporting ones , developing tax collecting efficiency and delivery services of municipality , and amending laws concerned – revenue determining , expenditure controlling , and municipality finance and budget procedure.