

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ ความขัดแย้งในโครงสร้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัด  
และองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดเชียงใหม่

ชื่อผู้เขียน นายธีรวัฒน์ วุฒิกุล

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ชนัน อนุมานราชชน	ประธานกรรมการ
อาจารย์ ดร.ภาณุ สิทธิวงค์	กรรมการ
อาจารย์ อโณทัย วัฒนาพร	กรรมการ

### บทคัดย่อ

การศึกษาวิจัยนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงผลกระทบของการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งศึกษาถึงทิศทาง หรือแนวโน้มขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบล

ข้อมูลที่ใช้ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ได้จากเอกสารและการสัมภาษณ์รวมทั้งการออกแบบสอบถามข้าราชการฝ่ายปกครองและนักการเมืองท้องถิ่น คือสมาชิกสภาจังหวัดกับ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่

ผลการศึกษาวิจัย พบว่า การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลมีผลกระทบต่อ องค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยเฉพาะพื้นที่ หน้าที่ รายได้ การบริหารกิจการและบทบาท ของสมาชิกสภาจังหวัด ประกอบกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดก็ประสบปัญหาด้านโครงสร้าง รายได้ไม่เพียงพอ และการมีส่วนร่วมของประชาชนจึงจำเป็นที่จะต้องมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยการตราพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อให้มีการคงรูปแบบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดไว้โดยการเปลี่ยนแปลงด้านโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ รายได้ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งเป็นการสอดคล้องกับสถานการณ์ในห้วงระยะนี้ โดยเห็นได้จากการเคลื่อนไหวของสมาชิกสภาจังหวัดทั่วประเทศและการเสนอร่างแก้ไขพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ของ กระทรวงมหาดไทย พรรคประชาธิปัตย์ พรรคความหวังใหม่

ส่วนองค์การบริหารส่วนตำบล เนื่องจากเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นรูปแบบใหม่ซึ่งมีขนาดเล็ก ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมได้อย่างกว้างขวาง ทำให้เกิดการบริหารงานที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง จึงทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลอาจจะเป็นราชการส่วนท้องถิ่นที่พัฒนาขึ้นมาแทนที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด และสามารถพัฒนาไปสู่รูปแบบเทศบาล เมื่อมีความพร้อมด้านความเจริญของชุมชน รายได้ และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของเทศบาลต่อไป ในอนาคต

Independent Study Title : Structural Conflict of Provincial and Tambon  
Administrative Organizations in Chaing Mai  
Province

Author : Mr. Thirawat Woottikoon

M.A. : Political Science

Examining Committee :

Assist. Prof. Dr. Tanun Anumanrajadhon Chairman

Lecturer Dr. Panu Sittiwong Member

Lecturer Anothai Vattanaporn Member

#### ABSTRACT

The research is designed to study the affects of Tambon Administrative Organization on Provincial Administrative Organization, including the direction or tendency of Tambon and Provincial Administrative Organization.

Data used in the study involves a documentary and interview research, including questionnaires administered to local administrative officials and politicians, that is, the members of Provincial Council and of Tambon Administrative Organization in Chiang Mai Province.

The results of study revealed that Tambon Administrative Organization affected Provincial Administrative Organization, especially in relation to responsible area, duty, income, activity performance, and the role of Provincial Council's members. At the same time, Provincial Administrative Organization faced the problem of income and public participation. It is, therefore, necessary to rearrange Provincial Administrative Organization by promulgating the Act of Provincial Administrative Organization in order to retain its form by changing the structure of authority and income of the Provincial Administrative Organization. It corresponded to situations prevalent during this period of time, which can be seen from movements of Provincial Council's members all over the country and form the suggestion for amendment of the Act of Provincial Administrative Organization initiated by the Ministry of Interior, Democratic Party, and New Aspiration Party.

As regards Tambon Administrative Organization, it is a new form of local administrative organization, which is small and open widely for public participation. Consequently, it resulted in administration which responded to the needs of people, thereby Tambon Administrative Organization may become a local administrative agency developed and geared to replace Provincial Administrative Organization. It can also be developed to municipality status when it is made ready through developing community, income, and in agreement with rules and regulations of the municipality.