

- ชื่อ เรื่องวิทยานิพนธ์ : บทบาทของระบบราชการกับสภาตำบลในการแก้ไขปัญหาท้องถิ่น  
ของจังหวัดเชียงใหม่ : ศึกษาเปรียบเทียบระหว่างสภาตำบล  
สุเทพกับสภาตำบลสะลวง
- ชื่อผู้เขียน : นายนพดล รัฐศุภางค์
- รัฐศาสตรมหาบัณฑิต : สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง
- คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ : ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ธเนศวร์ เจริญเมือง ประธานกรรมการ  
รองศาสตราจารย์ สมศักดิ์ เกี้ยวกิ่งแก้ว กรรมการ  
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ณัฐ ชพานนท์ กรรมการ

**บทคัดย่อ**

การศึกษาวิจัยนี้มุ่งศึกษาถึงบทบาทของระบบราชการและสภาตำบลในการแก้ไขปัญหาท้องถิ่นภายใต้สมมติฐานสองข้อ คือ 1. ระบบราชการและข้าราชการครอบงำและแทรกแซงการบริหารงานสภาตำบล และ 2. สภาตำบลมีบทบาทในการพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในชนบทน้อย

การศึกษาวิจัยนี้พบว่า ที่ผ่านมาสภาตำบลไม่ได้แสดงบทบาทเพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในท้องถิ่นเท่าที่ควร อันเนื่องมาจากสาเหตุหลายประการคือ ประการแรก ระบบราชการและข้าราชการที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับสภาตำบลได้เข้าไปครอบงำแทรกแซงการบริหารงานของสภาตำบล ประการที่สอง ระเบียบ กฎหมาย กำหนดให้การบริหารงานสภาตำบลเป็นการดำเนินงานเฉพาะในกลุ่มบุคคลที่กำหนด ดังนั้น การให้ความสำคัญต่อการเสนอปัญหา ความต้องการ ที่แท้จริงของประชาชนจึงมีน้อย ประการที่สาม กฎหมายยังให้อำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บรายได้ของตนเองแก่สภาตำบลน้อย จึงทำให้สภาตำบลมีรายได้ต่ำ ไม่สามารถพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างเพียงพอและทั่วถึง

ต้องอาศัยเงินอุดหนุนจากรัฐและองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นหลัก ทำให้ถูกควบคุม ดูแลอย่างใกล้ชิดจากข้าราชการและสมาชิกสภาจังหวัดและชาติอิสระในการบริหารงานงบประมาณด้วยตนเอง ประการที่สี่ ประชาชนไม่เข้าใจบทบาทของตนเองในองค์กรสภาตำบล จึงไม่ให้ความสำคัญต่อการเข้าร่วมกิจกรรมของสภาตำบล และประการสุดท้าย ประชาชนเห็นว่างานสภาตำบลเป็นเรื่องของระเบียบ กฎหมาย ดังนั้น การบริหารงานจึงอยู่ในวงจำกัดคือเฉพาะกลุ่มกรรมการสภาตำบล และข้าราชการที่เกี่ยวข้องเท่านั้น

โดยสรุปจากสาเหตุดังกล่าวแล้ว ทางเลือกหนึ่งที่จะทำให้บทบาทของสภาตำบลเด่นชัดขึ้นก็คือ รัฐต้องปรับปรุง ส่งเสริม ทั้งด้านการบริหารและงบประมาณให้กับสภาตำบลมากขึ้น พร้อมกับต้องลดบทบาทอำนาจหน้าที่ของข้าราชการที่มีต่อสภาตำบลลงด้วย เพื่อให้การเรียนรู้ของประชาชนในการปกครองตนเองแจ่มชัดขึ้น โดยเฉพาะการค้นหาปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหา ซึ่งสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงของท้องถิ่นของเขาเอง อันเป็นไปตามสมมติฐานและแนวความคิดที่ตั้งไว้

Thesis Title : Role of Bureaucracy and Tambon Council in Solving  
Local Problems in Chiang Mai Province : A Comparative  
Study of Suthep and Saluang Tambon Councils.

Author : Mr.Nopadol Ratsupang

M.A.(Political Science) : Politics and Government

Examining Committee : Assist.Prof.Dr.Tanet Charoenmuang Chairman  
Assoc.Prof.Somsak Keawkingkea Member  
Assist.Prof.Nat Chaparnond Member

#### Abstract

This study aims to explore the role of the bureaucracy and the Tambon Council at local level in solving local problems. The hypotheses are that 1. the bureaucracy and government officials dominate and interfere with the administration of Tambon Council and 2. the Tambon Council has limited role in improving the life quality of local people.

The findings confirmed those hypotheses. The reasons for such domination and limited role are identified as follows. First, the bureaucracy and concerned government officials have dominated and interfered with the administration of Tambon Council. Second, laws and regulations enabled certain people, i.e. concerned government officials. Thus, problem identification and demands are not well addressed by local

people. Third, the Tambon Council has low revenue due to a limited role in taxation. It therefore cannot create sufficient development projects for local areas. By depending upon the subsidies of the government and the Provincial Administrative Organization (PAO), the Tambon Council work is controlled by government officials and members of PAO. It lacks autonomy in managing the budget. Fourth, local people not only have little understanding of their role in the Tambon Council but also are not very much interested in the activities of the Tambon Council. Lastly, local people regard that most work of the Tambon Council is concerned with setting of rules and regulations which required only the participation by Tambon Council members and government officials. They therefore do not play an active role in the Tambon Council.

One solution alternative for the Tambon Council can be the empowerment of the Tambon Council both in administration and budget. The role of government officials in the Tambon Council should be reduced. As government officials are transferred to different areas, Local people should be allowed to take a more active role in running local affairs since they stay longer and know more about what problems they need to solve in their own areas.