

## บทที่ 1

### บทนำ

#### 1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา

ประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรมประมาณร้อยละ 60 ของคนทั้งประเทศประกอบอาชีพเกษตรกรรม การปลูกถั่วเหลืองเป็นอาชีพหนึ่งที่เกษตรกรนิยมทำซึ่งโดยภาพรวมแล้วเกษตรกรมีการใช้ปัจจัยการผลิตที่ไม่เหมาะสมและไม่มีการวางแผนที่ถูกต้อง ปัญหาที่ตามมามีมากมาย เช่น ปัญหาการใช้ปัจจัยการผลิตที่ขาดประสิทธิภาพได้แก่การใช้ปุ๋ยในปริมาณที่ไม่เหมาะสมกับความต้องการของพืช การให้น้ำเกินความต้องการของพืช ส่งผลให้มีต้นทุนที่สูงขึ้นและผลผลิตที่ได้ปริมาณน้อยและคุณภาพที่ไม่ตรงกับความต้องการของตลาดหากการผลิตยังไม่มีประสิทธิภาพก็จะทำให้ผลผลิตในภาคเกษตรกรรมลดลงเรื่อยๆ ซึ่งเป็นสาเหตุของวัฏจักรของปัญหาความยากจนของภาคเกษตรกรรม

ในปัจจุบันประชากรไทยมีความต้องการบริโภคถั่วเหลืองประมาณ 2 แสนตันต่อปีและมีแนวโน้มการบริโภคเพิ่มมากขึ้น แต่ผลผลิตในปัจจุบันยังไม่เพียงพอที่จะใช้บริโภคในประเทศ เป็นเหตุให้มีการนำเข้าในรูปแบบถั่วและกากถั่วเหลืองเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมน้ำมันพืช อุตสาหกรรมอาหารสัตว์ รัฐบาลได้เล็งเห็นความสำคัญของปริมาณการบริโภคถั่วเหลือง เพราะถั่วเหลืองเป็นพืชเศรษฐกิจที่มีความต้องการในตลาดสูงและสามารถผลิตทดแทนการนำเข้าเพื่อเป็นการประหยัดการสูญเสียเงินตราต่างประเทศ จึงมีการส่งเสริมการเพาะปลูกถั่วเหลืองในพื้นที่หลายแห่งของประเทศ เพื่อให้เพิ่มผลผลิตต่อไร่และจำนวนพื้นที่เพาะปลูกโดยกำหนดเป็นนโยบายไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 (2535 – 2540) ดังแสดงได้ในตารางที่ 1.1

โดยกำหนดเป้าหมายให้ผลผลิตเพิ่มจาก 4.9 แสนตันในปี 2531 – 2532 เป็น 1.5 ล้านตันในปี 2539/2540 จากการกำหนดเป้าหมายดังกล่าว มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการเร่งรัดการเพิ่มผลผลิตต่อไร่ จากเดิมปี 2531/2532 ประมาณไร่ 215 กิโลกรัม ต่อไร่เป็น 290 กิโลกรัมต่อไร่ในปี พ.ศ. 2539/2540 อย่างไรก็ตามการผลิตยังไม่ตรงตามเป้าหมายซึ่งเห็นได้จากเป้าหมายการผลิตถั่วเหลืองในปี 2538/2539 ต่อ 1,050,000 ตัน แต่ผลผลิตจริงสามารถผลิตได้ 326,000 ตัน ดังแสดงได้ในตารางที่ 1.2

ตารางที่ 1.1 เป้าหมายการผลิตถั่วเหลืองปีการเพาะปลูก พ.ศ. 2531/2532-2539/2540

| ปี      | พื้นที่เพาะปลูก<br>(1,000 ไร่) | ผลผลิต<br>(1,000 ตัน) | ผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่<br>(กิโลกรัม) |
|---------|--------------------------------|-----------------------|----------------------------------|
| 2531/32 | 2,321                          | 490                   | 212                              |
| 2532/33 | 2,500                          | 550                   | 220                              |
| 2533/34 | 2,652                          | 610                   | 230                              |
| 2534/35 | 2,833                          | 680                   | 240                              |
| 2535/36 | 3,040                          | 760                   | 250                              |
| 2536/37 | 3,269                          | 850                   | 260                              |
| 2537/38 | 3,519                          | 950                   | 270                              |
| 2538/39 | 3,750                          | 1,050                 | 280                              |
| 2539/40 | 3,966                          | 1,150                 | 290                              |

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ตารางที่ 1.2 เนื้อที่ ผลผลิต ผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ ราคาที่เกษตรกรขายได้ ปีการผลิต 2529/30-2538/39

| ปีเพาะปลูก | เนื้อที่<br>เพาะปลูก<br>(1,000 ไร่) | เนื้อที่<br>เก็บเกี่ยว<br>(1,000 ไร่) | ผลผลิต<br>(1,000 ตัน) | ผลผลิต<br>เฉลี่ยต่อไร่<br>(กิโลกรัม) | ราคาที่จะเกษตรกร<br>ขายได้<br>(บาทต่อกิโลกรัม) |
|------------|-------------------------------------|---------------------------------------|-----------------------|--------------------------------------|--|
| 2529/30    | 1,799                               | 1,763                                 | 356                   | 202                                  | 6.39   |
| 2530/31    | 2,266                               | 1,896                                 | 338                   | 178                                  | 8.12   |
| 2531/32    | 2,508                               | 2,451                                 | 517                   | 211                                  | 8.93   |
| 2532/33    | 3,209                               | 3,140                                 | 672                   | 214                                  | 7.32   |
| 2533/34    | 2,657                               | 2,549                                 | 530                   | 208                                  | 7.27   |
| 2534/35    | 2,175                               | 1,989                                 | 436                   | 200                                  | 7.83   |
| 2535/36    | 2,294                               | 2,145                                 | 480                   | 209                                  | 7.71   |
| 2536/37    | 2,600                               | 2,374                                 | 513                   | 197                                  | 8.03   |
| 2537/38    | 2,724                               | 2,471                                 | 528                   | 194                                  | 7.82   |
| 2538/39    | 1,884                               | 1,714                                 | 326                   | 205                                  | 8.65   |

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ซึ่งนับว่าผลผลิตจริงต่ำกว่าเป้าหมายของรัฐบาลที่วางไว้ถึง 624,000 ตัน นอกจากนี้ประเทศไทยยังประสบปัญหาการขยายตัวทางด้านเกษตรกรรมเนื่องจากมีที่ดินอยู่อย่างจำกัดและขาดประสิทธิภาพในการผลิต ซึ่งเป็นสาเหตุที่ทำให้การพัฒนาทางการเกษตร เพื่อเพิ่มผลผลิตภายในประเทศเป็นไปอย่างเชื่องช้า ถึงแม้ว่าปริมาณความต้องการใช้ถั่วเหลืองสำหรับบริโภคในประเทศนั้นวันจะเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ ในระดับที่ระดับต่ำเมื่อเทียบกับผลผลิตถั่วเหลืองจากการเพาะปลูกเกษตรกรรมเฉลี่ยเพียง 201 กิโลกรัมต่อไร่ ในการเพาะปลูก 2540/2541 (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร, 2541) ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงแผนการผลิตในด้านการจัดสรรทรัพยากรที่นำมาใช้ในการผลิต ซึ่งได้แก่ ที่ดิน แรงงาน ให้มีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผล ในการผลิตมากขึ้น เพื่อเพิ่มผลผลิตต่อไร่ให้มากขึ้นอันจะส่งผลให้เกษตรกรมีรายได้มากขึ้นและสามารถยกระดับฐานะความเป็นอยู่ให้สูงขึ้นได้ ถั่วเหลืองที่นิยมปลูกกันมากในจังหวัดเชียงใหม่ได้แก่ พันธุ์เชียงใหม่ 60 ส่วนใหญ่จะปลูกหลังจากฤดูเก็บเกี่ยวข้าวเพื่อเป็นพืชเสริมในฤดูแล้ง ผลผลิตเฉลี่ยประมาณ 250 กิโลกรัมต่อไร่ในปี 2539/2540 (สถาบันวิจัยพืชไร่เชียงใหม่, 2540) แต่เมื่อคำนวณรายได้แล้วยังไม่สนใจในการเพาะปลูกถั่วเหลือง ดังนั้นจะต้องมีการวิเคราะห์ว่าเกษตรกรควรใช้ปัจจัยการผลิตที่มีอยู่อย่างจำกัดอย่างไร ในการปลูกถั่วเหลืองจึงจะก่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด โดยการลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มผลผลิตต่อไร่ให้สูงขึ้นเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์ต่อเกษตรกรกรมต่อไป

## 1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

- 1) เพื่อศึกษาถึงต้นทุนในการผลิตถั่วเหลืองพันธุ์เชียงใหม่ 60 ของเกษตรกรในจังหวัดเชียงใหม่
- 2) เพื่อศึกษาถึงผลตอบแทนของถั่วเหลืองพันธุ์เชียงใหม่ 60 ของเกษตรกรในจังหวัดเชียงใหม่
- 3) เพื่อทราบถึงสภาพเศรษฐกิจและสังคมของเกษตรกรที่ปลูกถั่วเหลืองพันธุ์เชียงใหม่ 60

## 1.3 ประโยชน์ที่จะได้รับการศึกษา

- 1) สามารถที่จะทราบถึงปัจจัยที่มีผลต่อการผลิตถั่วเหลืองพันธุ์เชียงใหม่ 60 ทราบถึงต้นทุนการผลิตและผลตอบแทนของเกษตรกรเพื่อจะได้มีการวางแผนการผลิตและมีการใช้ปัจจัยการผลิตที่เหมาะสม
- 2) สามารถทราบถึงปัญหาในการผลิต เพื่อจะได้นำปัญหาเหล่านั้นมาปรับปรุงแก้ไขให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อันจะก่อให้เกิดแนวทางในการพัฒนาด้านการผลิตถั่วเหลืองของเกษตรกรทั่วไป

- 3) สามารถนำเอาผลการศึกษาวิจัยนี้ มาเป็นข้อมูลเพื่อนำไปใช้ในการผลิตถั่วเหลือง ให้เกิดประสิทธิภาพตามหลักเศรษฐศาสตร์เพื่อจะทำให้มีผลตอบแทนหรือรายได้ที่สูงขึ้น อันจะก่อให้เกิดแรงจูงใจในการผลิตถั่วเหลืองมากขึ้นไปด้วย

#### 1.4 ขอบเขตของการศึกษา

การศึกษาและรวบรวมข้อมูลเพื่อการวิจัยในครั้งนี้มีขอบเขตของการศึกษา จะศึกษาเฉพาะเกษตรกรผู้ปลูกถั่วเหลืองพันธุ์เชียงใหม่ 60 ในปีการเพาะปลูก 2541/2542 ในเขตพื้นที่ 4 อำเภอหลักที่ปลูกถั่วเหลือง ได้แก่ อำเภอพร้าว อำเภอแม่แตง อำเภอแม่ริม และอำเภอสันทราย โดยจะเก็บตัวอย่างเกษตรกรจากอำเภอพร้าวจำนวน 49 ราย อำเภอแม่แตงจำนวน 153 ราย อำเภอแม่ริมจำนวน 188 ราย และอำเภอสันทรายจำนวน 10 ราย รวมทั้งสิ้นจำนวน 400 ราย