

## บทที่ 2

### เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

#### ผลงานวิจัยและงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

##### 1. ยุทธวิธีการส่งเสริมการเกษตร

วันซ์ (2526) กล่าวว่า ยุทธวิธีส่งเสริมการเกษตรบนที่สูงประกอบด้วย

ก. ต้องทำการศึกษาชุมชน (Community Study) โดยเฉพาะการสำรวจทางสังคมเศรษฐกิจของชุมชนเป้าหมายเสียก่อน เพราะข้อมูลข้อสนเทศที่ได้นั้น จะมาจากการพัฒนาหรือนักส่งเสริมสามารถใช้ประกอบการพิจารณาในด้านการวางแผนพัฒนาแล้ว ยังสามารถใช้เป็นฐานเปรียบเทียบกับข้อมูลภายหลังการพัฒนามาแล้ว นอกจากนี้เพื่อทราบถึงผลงานความก้าวหน้าในโอกาสต่อไป

ข. ความร่วมมือของประชากรเป้าหมาย จะเป็นพื้นฐานที่สำคัญของโครงการพัฒนาทุกสาขาและทุกรูปแบบการที่จะได้รับความร่วมมือในการพัฒนาที่สูงนั้น เป็นที่ยอมรับกันว่า วิธีที่สำคัญคือ การสร้างให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วม (Participation) กับกระบวนการพัฒนาทุกขั้นตอนให้มากที่สุดที่จะทำได้ เริ่มตั้งแต่ให้ประชาชนร่วมกันคิด และเห็นพ้องต้องกันในการกำหนดปัญหาหรือความต้องการของชุมชน ร่วมกำหนดแผนงานและโครงการเพื่อแก้ไขปัญหา หรือสนองความต้องการที่ร่วมกัน ร่วมปฏิบัติการและร่วมประเมินผลในการพัฒนา

ค. การใช้การอภิปรายกลุ่ม (Group discussion) มีบางท่านแนะนำว่า การพัฒนาชนบทรวมทั้งการดำเนินการส่งเสริมใด ๆ นั้น มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องกระตุ้นให้ประชากรเป้าหมายมีส่วนร่วมในการอภิปราย แสดงความคิดเห็นหรือซักถามการอภิปรายแม้จะต้องใช้เวลาก็เป็นสิ่งจำเป็น เพราะถ้ายังมีข้อสงสัยอยู่ก็ย่อมทำให้ผู้เกี่ยวข้องไม่มั่นใจในเวลาปฏิบัติงาน การอภิปรายกลุ่มจำเป็นต้องใช้เทคนิควิธีอย่างหนึ่งที่ขาดเสียไม่ได้ และควรใช้กันให้มาก ๆ ในการปรึกษาหารือกับชาวบ้าน

ง. การสร้างกลุ่มสนใจหรือกลุ่มเฉพาะกิจ นับว่าเป็นเทคนิควิธีในการที่จะเปลี่ยนแปลงสังคม จารีตประเพณี กันอีกวิธีหนึ่ง บางกลุ่มที่สร้างขึ้นนั้นอาจเป็นการสนับสนุนโดยทางอ้อม ให้งานส่งเสริมเกิดขึ้นหรือดำเนินไปตามเป้าหมายได้กลุ่มต่าง ๆ เหล่านี้จะต้องเกิดขึ้นตามความเหมาะสมกับความต้องการและสถานการณ์ในชุมชนด้วย ตัวอย่างของกลุ่มก็คือ กลุ่มสตรี กลุ่มยุวเกษตรกร เป็นต้น เกี่ยวกับการจัดตั้งกลุ่มขึ้นนี้มี ข้อควรพิจารณาก็คือ กลุ่มต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้นนั้น ควรเชื่อมโยงกับคณะกรรมการหมู่บ้าน นายหนึ่งคณะกรรมการหมู่บ้านควรมีคณะกรรมการเดี่ยว ส่วนกลุ่มต่าง ๆ นั้นอาจเชื่อมกับกรรมการฝ่ายต่าง ๆ โดยให้กรรมการนั้น ๆ เป็นผู้รับผิดชอบต่อคณะกรรมการหมู่บ้าน

จ. งานพัฒนาหรืองานส่งเสริมจะต้องมุ่งสร้างการช่วยเหลือตนเองหรือพึ่งตนเอง (Self-help หรือ self - reliance) ของประชากรเป้าหมาย นอกจากกระตุ้นให้ช่วยตนเองเวลาแก้ไขปัญหาดังกล่าวมาแล้ว มักมีกิจกรรมบางอย่างที่ผู้เข้าร่วมสัมมนานี้ได้นำเสนอว่าได้ประสบความสำเร็จมาเป็นอย่างดีในบางท้องถิ่นก็คือ การตั้งกลุ่มออมทรัพย์หรือเครดิต บูเนียน ขึ้นในหมู่บ้านหากจัดตั้งขึ้นได้ก็เท่ากับว่าหมู่บ้านนั้นมีธนาคารการเงินของตนเองซึ่งบริการโดยตนเอง เพื่อประโยชน์ของสมาชิกในชุมชนของตนเองด้วย เช่นสามารถกู้ยืมไปใช้ในการลงทุน หรือถ้าหากเป็นโครงการใหญ่ ๆ ของส่วนรวมก็อาจใช้กลุ่มออมทรัพย์ หรือธนาคารประจำหมู่บ้านเป็นหลัก ประกอบกับการกู้จากธนาคารพาณิชย์ภายนอกได้

ฉ. ในทางปฏิบัติในการดำเนินงานพัฒนาหรืองานส่งเสริมนั้น บางครั้งเป็นเรื่องที่สั่งการมาจากข้างบน อาจโดยความคิดเห็นของนักส่งเสริมเองเพราะคอยให้ชาวบ้านริเริ่มเองนั้นอาจต้องใช้เวลานาน จะคอยให้ชาวเขาร้องขอเองนั้นคงจะมีโอกาสน้อย งานหรือกิจกรรมบางอย่างจำเป็นต้องนำเข้าไปส่งเสริมหรือแนะนำเข้าไปในชุมชนงานแบบนี้เรียกทั่วไปในปัจจุบันว่า งานประเภท top down ซึ่งเจ้าหน้าที่ส่งเสริมอาจหลีกเลี่ยงไม่ได้ และการดำเนินงานพัฒนาหรืองานส่งเสริมจำเป็นต้องใช้ทั้งการวางแผนจากข้างล่าง Bottom up โดยประชาชนริเริ่มหรือมีส่วนร่วมในการเสนอปัญหาหรือความต้องการ และเป็นผู้ตัดสินใจเอง อนึ่งการส่งเสริมเกษตรบนที่สูง ควรมีลักษณะอนุรักษ์ให้มากที่สุด เพื่ออนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมตลอดจนการอนุรักษ์ขนบธรรมเนียมประเพณีของชาวเขาอีกด้วย การส่งเสริมเกษตร เป็นการเลือกทำงานใหม่ ๆ กับชาวไร่

ชานา ที่มีทั้งหัวหน้าหรือเกษตรกรตัวอย่าง ปัจจุบันนิยมทำการทดลองกันในไร่นาของเกษตรกรเอง หากดำเนินงานได้ผล มีผู้สนใจ จึงเริ่มวางแผนให้ขยายผลทั่วชุมชนกันไป วิธีการส่งเสริมหรือวิธีการสอนไม่ควรที่จะสอบในชั้น เพราะชาวเขาไม่รู้หนังสือแต่การใช้วิธีการทัศนศึกษา จะเหมาะสมกว่าเพราะ "การเห็นคือการเชื่อ" แต่ถ้าจำเป็นต้องสอบในชั้น ควรใช้สื่อการสอนให้มากที่สุด เช่น ภาพนิ่ง ภาพยนต์ โปสเตอร์ หุ่นกระบอก เสียงตามสาย ฯลฯ

ไพฑูลย์ (2526) ได้สรุปยุทธวิธีการส่งเสริมเกษตรกรบนที่สูง อำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงราย โดยได้นำยุทธวิธีการส่งเสริมการเกษตรมาใช้ 2 แบบ โดย

1. วิธีการอิงทรัพยากรเป็นหลัก หรือโดยการวางแผนจากเบื้องบนโดยยึดเอาความเห็นของเจ้าหน้าที่ส่งเสริมหรือ เอาบริการสังคมสงเคราะห์เป็นหลัก วิธีการนี้ใช้ในหมู่บ้านห้วยโป่ง

2. วิธีการอิงประชากรเป็นหลัก หรือโดยการวางแผนจากเบื้องล่าง โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมให้มากที่สุด ให้ชาวเขาแก้ปัญหาของตนเอง โดยตั้งอยู่บนพื้นฐานของความต้องการและการตัดสินใจของชาวเขาเองวิธีการนี้ใช้ในหมู่บ้านห้วยน้ำริน

พฤติกรรมของชาวเขาในหมู่บ้านทดลอง (ห้วยโป่งและห้วยน้ำริน) ได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างเห็นได้ชัด เมื่อเปรียบเทียบกับหมู่บ้านควบคุมการเปลี่ยนแปลงทัศนคติของชาวเขาเกี่ยวกับการเกษตรใน 3 หมู่บ้าน ใกล้เคียงกันมากนั่นคือเขามีการเปลี่ยนแปลงทัศนคติจากในแง่ "ไม่ดี" ไปเป็น "แง่ดี" ในแง่ของการยอมรับเกษตรกรในหมู่บ้านควบคุมไม่เคยรู้จักยาฆ่าแมลง การตอนและการทากิ่งไม้ผลและการตอนสัตว์เลย การเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของเกษตรกรเป็นหลักฐานของความสำเร็จในกิจกรรมการให้การศึกษาหรือการส่งเสริม

ไพฑูลย์ (2528) แบ่งยุทธวิธีการส่งเสริมออกเป็น 2 แบบ

1. วิธีการใช้ตามทันสมัยหรือการแพร่กระจายความรู้ (Diffusion) วิธีการนี้คือเอาประชาชนเป็นวัตถุ (object) ในการพัฒนา ดังนั้นนักพัฒนาจึงยึดเอาทฤษฎีการยอมรับหรือการส่งทอดวิชาการ ความรู้ (adoption & diffusion) เมื่อทฤษฎีแพร่กระจาย (หรือถ่ายทอดเทคโนโลยี) แล้ว ก็พยายามใช้การสื่อสาร กล่าวคือ พยายามทำให้ประชาชนเชื่อตามหรือทำตาม ความรู้ที่เผยแพร่ พุดง่าย ๆ เป็นการหยิบยื่นหรือการยึดเยี่ยความรู้ให้ประชาชนนั่นเอง

2. วิธีการให้ประชาชนมีส่วนร่วม วิธีนี้คือว่าประชาชนเป็นตัวพัฒนา หรือ เป็นประธาน (subject) วิธีการนี้จึงใช้วิธีการสร้างมโนธรรมสำนึก (conscientization) การสร้างมโนธรรมสำนึก เป็นการศึกษาผู้ใหญ่ คือ พยายามเปิดโอกาสให้ประชาชน มีโอกาสช่วยเหลือตนเอง โดยให้ประชาชนมีการเสวนา (dialogue) กันได้มากที่สุด เพราะแนวความคิดนี้จะแตกต่างจากระบบการศึกษาในปัจจุบัน ซึ่งเป็นเสมือนระบบฝากธนาคาร ผู้สอนจะเป็นผู้กระทำฝ่ายเดียว ไม่ว่าจะเป็นการสอน คิด พุด กำหนด กฎเกณฑ์ ผู้เรียนจะเป็นผู้ถูกกระทำต้องปฏิบัติตามผู้สอนทุกอย่าง การสร้างมโนธรรมสำนึก จะมีการ ใช้การเสวนาเป็นหลัก โดยให้ผู้เขียนหยุดจากภาวะเงียบงัน ด้วยมีความเชื่อที่ว่า "คนไม่ได้ถูกสร้างขึ้นมาด้วยความเงียบ แต่สร้างขึ้นด้วยคำพูด ด้านการงานและการกระทำ"

## 2. วิธีการส่งเสริมการเกษตร (Methods of Agricultural Extension)

บุญสม (2529) และทำนอง (2527) อ้างโดย บุญญา 2525 ได้จำแนกวิธีการส่งเสริมการเกษตรไว้ดังนี้

วิธีการ (Methods) ของการส่งเสริมการเกษตรก็คือวิธีที่เราจะนำความรู้ ไปถ่ายทอด (Transfer) เพื่อพัฒนาให้แก่บุคคลและกลุ่มเป้าหมาย ที่อยู่ในพื้นที่เป้าหมาย หรือจะเรียกอีกนัยหนึ่งว่าเป็นการนำความรู้ให้เข้าไปสู่ (approach) บุคคลเป้าหมาย อย่งไรนั่นเอง ซึ่งแบ่งออกเป็น 3 ประเภทคือ

1. ประเภทยึดเอาวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมเป็นหลัก
2. ประเภทยึดเอาชนิดผู้นำการเปลี่ยนแปลงที่จะเข้าไปติดต่อนำการเปลี่ยนแปลงเป็นหลัก
3. ประเภทยึดเอาจำนวนบุคคลที่เป็นเป้าหมายเป็นหลัก

## 1. ประเภทยึดเอาวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมเป็นหลัก (Based on Objectives)

ในการส่งเสริมเจ้าหน้าที่ส่งเสริมอาจใช้วิธีใดวิธีหนึ่งในการเข้าถึงปัญหาในการส่งเสริม (Ways of extension approach) ตามความเหมาะสม

1.1 Single-purpose approach เป็นวิธีการส่งเสริมโดยการเข้าถึงแบบมีจุดมุ่งหมายหรือวัตถุประสงค์แต่เพียงอย่างเดียว เช่นการส่งเสริมให้มีการใช้เมล็ดพันธุ์ข้าวที่กรมวิชาการเกษตรแนะนำ หรือการส่งเสริมให้ทำปุ๋ยหมักเพื่อนำไปใช้ในไร่นา เป็นต้น การเข้าถึงแบบนี้เป็นวิธีการปรับปรุงหรือส่งเสริมเรื่องใดเรื่องหนึ่งในช่วงเวลาหนึ่งเท่านั้น

1.2 Commodity approach เป็นวิธีการส่งเสริมโดยการเข้าถึงในวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมการผลิตอย่างใดอย่างหนึ่งโดยเฉพาะ และนำเอาทรัพยากร และปัจจัยที่มีอยู่มากใช้อย่างเต็มที่เช่น เมล็ดพันธุ์ ปุ๋ย ยากำจัดศัตรูพืช วิธีการปฏิบัติในการผลิตบุคคลากรในสาขาวิชาต่าง ๆ เป็นต้น การเข้าถึงโดยวิธีนี้จะยึดชนิดของการผลิตในแต่ละท้องถิ่นเป็นหลัก เช่นยาพารา ข้าว ข้าวโพด ไม้ผลชนิดต่าง ๆ เป็นต้น

1.3 Farm and home approach เป็นวิธีการส่งเสริมโดยการเข้าถึงวัตถุประสงค์ให้เกษตรกรรู้จักการจัดการไร่นา และบ้านเรือนของตนเพื่อก่อให้เกิดรายได้มากที่สุดของครอบครัว ซึ่งได้แก่การเปลี่ยนแปลงระบบการปลูกพืช (Cropping system) ที่กระทำอยู่ในปัจจุบัน เป็นระบบใหม่ ๆ เช่นการปลูกพืชเศรษฐกิจแบบ Multiple cropping การใช้ปุ๋ยใช้ยาปราบศัตรูพืชที่เหมาะสมถูกต้อง การใช้เครื่องมือในการผลิตที่เหมาะสมกับท้องถิ่น และสภาพการณ์ มีการเลี้ยงสัตว์ ซึ่งสามารถนำผลผลิตของพืชบางอย่างมาใช้เป็นอาหาร การจัดการระบบการเกษตรที่เป็นวงจร ที่สนับสนุนกันรวมทั้งการปฏิบัติเรื่องการตลาดให้ดีขึ้น

1.4 Area approach เป็นวิธีการส่งเสริมท้องถิ่นใดท้องถิ่นหนึ่งโดยเฉพาะ เช่นการส่งเสริมแนะนำให้เกษตรกรในท้องถิ่นนั้นปลูกพืชชนิดใดชนิดหนึ่ง หรือพันธุ์ใดพันธุ์หนึ่งโดยเฉพาะ โดยที่ทดสอบจนแน่ใจแล้วว่าพืชพันธุ์นั้นเหมาะสมกับท้องถิ่นมาก จะเป็นประโยชน์ในเรื่องการจัดหาตลาด การรักษาพันธุ์ให้บริสุทธิ์

## 2. ประเภทยึดเอาผู้นำการเปลี่ยนแปลงเป็นหลัก (Based on Change Agent)

วิธีการส่งเสริมหรือการเข้าถึงเกษตรกรโดยยึดเอาผู้นำการเปลี่ยนแปลง (change agent) เป็นหลักนี้จะคำนึงถึงลักษณะการทำงาน และการสอนทางการส่งเสริม ซึ่งแบ่งออกเป็น 4 วิธีด้วยกันคือ

2.1 The generalist approach วิธีการสอนทางการส่งเสริมหรือการเข้าถึงเกษตรกรโดยวิธีนี้ เจ้าหน้าที่ส่งเสริมการเกษตรซึ่งเป็นผู้ดำเนินการเปลี่ยนแปลงที่รับผิดชอบเพียงคนเดียว หรือบางครั้งอาจจะมากกว่านี้ แต่เจ้าหน้าที่เหล่านี้จะมีความรู้อย่างกว้างไม่เฉพาะเจาะจงในสาขาหนึ่งดังเช่น เจ้าหน้าที่เกษตรตำบลที่รับผิดชอบอยู่ในท้องที่ตำบลหนึ่ง ๆ จะมีความรู้แบบกว้าง ๆ ไม่ใช่เน้นวิชาการเฉพาะอย่าง ซึ่งจำเป็นจะต้อง ขวนขวายและรู้จักใช้ทรัพยากรทางวิชาการในท้องถิ่น และหน่วยงานมาใช้ประโยชน์ โดยการขอคำปรึกษาหารือการเชิญเป็นวิทยากร หรือเป็นสะพานในการแก้ปัญหาบางอย่างของเกษตรกรที่ตนเองไม่มีความสามารถพอที่จะกระทำได้

2.2 The team approach เป็นการเข้าถึงเกษตรกรโดยผู้นำการเปลี่ยนแปลงทำงานร่วมกันเป็นทีม และแต่ละคนในทีมจะมีความเชี่ยวชาญเฉพาะอย่างที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ในการสอนทางการส่งเสริมในแต่ละเรื่องคือมี team of subject matter specialists เช่นการส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกมันฝรั่ง ก็จะมีผู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับมันฝรั่ง ในด้านพันธุ์และการปรับปรุงพันธุ์ด้านการเพาะปลูก ด้านโรค ด้านแมลง ด้านปุ๋ย และด้านตลาด เป็นต้น รวมเข้าด้วยกันเป็นทีมในการส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกมันฝรั่ง

2.3 The inter-agency approach หรือบางทีเรียกว่า Cooperative approach เป็นการเข้าถึงเกษตรกรในการส่งเสริมการเกษตรโดยได้รับความร่วมมือจากหลาย ๆ หน่วยงาน ถึงแม้ว่าจะเป็นหน่วยงานที่ไม่ได้เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการเกษตรก็ตาม ซึ่งเป็นการทำงานแบบร่วมมือกันอย่างต่อเนื่องในการกระทำกิจกรรมด้านการส่งเสริม หรือเป็นแบบที่เรียกว่า Integrated approach หรือ Integrated agricultural extension ซึ่งบางท่านใช้คำว่า การส่งเสริมการเกษตรแบบประสานประสาน (หรือผสมผสาน) เช่นมีการร่วมมือในการปฏิบัติงานจากผู้นำการเปลี่ยนแปลงจากเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบทางการส่งเสริมการเกษตร นักวิชาการเกษตรของหน่วยงานอื่น พัฒนาการและเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานอื่น ๆ ไม่ว่าจะเป็นของรัฐบาลหรือเอกชน

2.4 The mass media approach      วิธีการส่งเสริมหรือการเข้าถึงเกษตรกรโดยวิธีนี้ ใช้สื่อ (Media) ต่าง ๆ เป็นตัวช่วยให้มีการเปลี่ยนแปลงในกลุ่มชนใหม่ ๆ โดยมีผู้นำการเปลี่ยนแปลงที่เป็นบุคคลหรือเจ้าหน้าที่ส่งเสริมเป็นผู้ดำเนินการ เช่น การใช้วิทยุ หนังสือพิมพ์ โทรทัศน์ เอกสารสิ่งพิมพ์ต่าง ๆ ฯลฯ เป็นสื่อในการทำการเปลี่ยนแปลงซึ่งเป็นวิธีการที่ใช้กับกลุ่มคนใหญ่ ๆ หรือมวลชน

### 3. ประเภทยึดเอาจำนวนผู้รับการส่งเสริมเป็นหลัก (Based on Clientele)

วิธีการส่งเสริมอาจจัดรวมเป็นพวกแล้วจำแนกโดยใช้จำนวนของผู้รับการส่งเสริม (Clientele) เป็นเกณฑ์ในการจำแนกได้ 3 จำพวก คือ

#### 1. วิธีการส่งเสริมแบบรายบุคคล (Individual or personal approach) แบ่งออกได้ดังนี้

1.1 การเยี่ยมไร่ร่นาและที่บ้าน (Farm and home visits) การที่เจ้าหน้าที่ส่งเสริมออกเยี่ยมไร่ร่นาและที่บ้านเกษตรกรเพื่อทำความเข้าใจและทำการส่งเสริมเกษตรกรไปด้วยการเอาใจใส่และเตรียมตัวล่วงหน้าให้พร้อม จะช่วยให้เจ้าหน้าที่ส่งเสริมประสบความสำเร็จในการเยี่ยมไร่ร่นาและบ้านผู้รับการส่งเสริม แม้ว่าวิธีการส่งเสริมแบบนี้จะเสียค่าใช้จ่ายเวลา และการเดินทางมากก็ตาม แต่ถ้าเจ้าหน้าที่ส่งเสริมจะกำหนดเป้าหมายในการไปเยี่ยมเยือนหลาย บ้านไว้ในคราวเดียวกันได้แล้ว ก็จะช่วยประหยัดได้บ้าง

#### 1.2 ผู้รับการส่งเสริมมาติดต่อที่สำนักงาน (Official calls)

การที่ผู้รับการส่งเสริมมาติดต่อกับเจ้าหน้าที่ส่งเสริมที่สำนักงาน ก็เพราะเขามีความสนใจและเชื่อว่าเจ้าหน้าที่จะให้ข่าวสารหรือความรู้แก่เขาได้ บางครั้งผู้รับการส่งเสริมมีปัญหาที่จะต้องแก้ไข และมีความต้องการอย่างแรงกล้าที่จะให้เจ้าหน้าที่ส่งเสริมช่วยเหลือเขา ดังนั้นที่ตั้งสำนักงานส่งเสริมในท้องถิ่นจึงควรตั้งอยู่ในที่ที่ประชาชนหาได้ง่าย

### 1.3 การติดต่อทางโทรศัพท์ (Telephone calls)

เป็นวิธีการส่งเสริมที่มีข้อจำกัดอยู่มากในประเทศกำลังพัฒนา อาจใช้ได้ ในแหล่งชุมชนที่มีโทรศัพท์ การติดต่อทางโทรศัพท์ช่วยย่นระยะเวลาในการติดต่อและสะดวกพอสมควรแต่ก็ติดขัดที่โทรศัพท์ อาจขัดข้อง รับฟังกันไม่ชัด มีเวลาในการพูดน้อย อาจตีความผิดพลาดกันได้อย่างไรก็ตาม ก็เป็นวิธีการส่งเสริมที่อาจนำมาใช้ได้ ในโอกาสอันควร

### 1.4 การติดต่อกันทางจดหมาย (Personal letter)

การเขียนจดหมายติดต่อกันระหว่างเจ้าหน้าที่ส่งเสริมกับผู้รับการส่งเสริมจัดเป็นวิธี การส่งเสริมที่ให้ประโยชน์ยิ่งวิธีหนึ่ง ผู้รับการส่งเสริมหรือผู้สนใจอาจเขียนจดหมายถึงเจ้าหน้าที่ส่งเสริม เมื่อเกิดปัญหาและต้องการคำตอบ บางครั้งเจ้าหน้าที่ส่งเสริมก็เขียนถึงผู้รับการส่งเสริม เพื่อแจ้งข่าวสารติดตามผลการส่งเสริมถึงความร่วมมือหรือเป็นการให้คำรับรองในผลงานที่ดี และขอขอบคุณผู้รับการส่งเสริมที่ได้ให้ความร่วมมือในการส่งเสริม

### 1.5 การติดต่อกันอย่างไม่เป็นทางการ (Informal contact)

มีหลายโอกาสที่เดียวที่เจ้าหน้าที่ส่งเสริมถูกชาวบ้านซึ่งได้พบปะกันโดยบังเอิญเรียก ให้หยุดตามถนนหรือในหมู่บ้าน เพื่อพูดคุยซักถามปัญหา และก็มีอยู่บ่อย ๆ ที่เจ้าหน้าที่ส่งเสริมระลึกถึงปัญหาของชาวบ้านที่ตนควรให้ความช่วยเหลือแนะนำทางวิชาการ และปรารถนาจะพบปะพูดคุยกับเขาเหล่านั้นอยู่บ้างอย่างไม่เป็นทางการ

## 2. วิธีการส่งเสริมแบบกลุ่ม (Group approach) แบ่งออกได้ดังนี้

### 2.1 การประชุม

ก. การประชุมกลุ่ม เป็นวิธีการส่งเสริมที่เก่าแก่ สำคัญ และยังใช้ได้ผลอยู่เสมอมากคือ ช่วยในการถ่ายทอดข่าวสาร ความรู้ ความคิดเห็นและประสบการณ์ต่าง ๆ ระหว่างทุกคนที่เกี่ยวข้อง ทำให้ผู้เข้าประชุมได้มีโอกาสร่วมปรึกษาหารือกัน ปรับตัวเองให้เข้ากับกลุ่มยอมรับฟังความคิดเห็นของคนส่วนมาก นำไปสู่การใช้ความคิดร่วมกัน มีความรู้สึกร่วมกัน และมีการปฏิบัติร่วมกัน



### ข. การอภิปรายกลุ่ม (Group discussion)

เป็นเทคนิคของการประชุมที่มีบุคคลตั้งแต่ 2 คนขึ้นไป มาร่วมกันแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ความเข้าใจ ความรู้และประสบการณ์ซึ่งกันและกัน และหมายรวมถึงการที่บุคคลกลุ่มหนึ่งออกความคิดร่วมกันค้นหาข้อเท็จจริง วิเคราะห์ ไตร่ตรองตัดสินใจหาทางเลือกเพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ด้วย

### ค. การอภิปรายแบบซิมโพเซียม (Symposium)

การอภิปรายแบบซิมโพเซียม หรือมีบางคนเรียกว่า "การบรรยายเป็นชุด" เป็นการอภิปรายของผู้เชี่ยวชาญด้านต่าง ๆ ประมาณ 2-5 คน โดยมีผู้ดำเนินการอภิปราย เป็นผู้ดำเนินการแนะนำเรื่องที่พูด และเป็นตัวเชื่อมโยงระหว่างผู้อภิปรายกับผู้ฟัง

### ง. การอภิปรายแบบแพนเนล (Panel discussion)

การอภิปรายแบบแพนเนล หรือมีบางคนเรียกว่า "การอภิปรายเป็นคณะ" เป็นการอภิปรายที่ประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญหรือผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาต่าง ๆ จำนวน 3-8 คนมาร่วมอภิปรายตามหัวข้อเรื่องที่ได้รับมอบหมาย โดยผู้ร่วมอภิปรายสามารถใช้เหตุผลโต้แย้งและสนับสนุนความคิดเห็นระหว่างผู้อภิปรายด้วยกันเองได้ อันเป็นผลให้ผู้ฟังมีความรู้ความเข้าใจในหัวข้อที่เป็นประเด็นในการอภิปรายอย่างกว้างขวาง

## 2.2 การฝึกอบรม (Training)

การฝึกอบรมหมายถึงกระบวนการในการทำให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมเกิดความรู้ความเข้าใจเจตคติ(ทัศนคติ) และความชำนาญเกี่ยวกับปัญหาเรื่องใดเรื่องหนึ่ง จนกระทั่งผู้เข้ารับการฝึกอบรมเกิดการเรียนรู้ หรือเกิดการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมไปตามวัตถุประสงค์ของการฝึกอบรมนั้นๆ

## 2.3 การสาธิต (Demonstration)

เป็นวิธีการส่งเสริมซึ่งใช้บรรยายประกอบการแสดง ทำให้ผู้เรียนได้เห็นได้ฟัง และได้เห็นไปพร้อมกัน การสาธิตแบ่งเป็น 2 แบบคือ การสาธิตวิธี กับ การสาธิตผล

## 2.4 การสาธิตและดูงานนอกสถานที่ (Tour and field trips)

จัดเป็นวิธีการส่งเสริม ที่เพิ่มพูนความรู้และประสบการณ์ให้แก่ผู้รับ การส่งเสริมได้เป็นอย่างดีวิธีหนึ่ง เพราะผู้ร่วมในการศึกษาและดูงานจะมีโอกาสได้พบเห็น ผลงานของผู้อื่นซึ่งได้ทำสำเร็จแล้ว อันจะมีผลในการเพื่อความเชื่อมั่นให้แก่ผู้ร่วมศึกษาดู งานให้ยอมรับสิ่งใหม่มากขึ้น เจ้าหน้าที่ส่งเสริมอาจใช้วิธีจัดให้มีการศึกษาดูงานนอกสถานที่ ต่อเนื่องจากการสาธิตผลก็ได้ ทั้งนี้ผู้รับการส่งเสริม จะได้พบเห็น ได้รับฟัง ได้แลกเปลี่ยน ความคิดเห็น สรุปผลและตัดสินใจเองว่าจะนำสิ่งไหนไปใช้ในการประกอบอาชีพ และ ครอบครัวยุคของเขาได้บ้าง

## 3. วิธีการส่งเสริมแบบมวลชน (Mass approach) แบ่งออกได้ดังนี้

### 3.1 เอกสารหรือสิ่งพิมพ์เผยแพร่ (the written words)

เป็นสื่อที่ใช้ได้ในการส่งเสริม เอกสารเผยแพร่กระทำได้ใน 3 ลักษณะ คือ

1. เอกสารสรุปผลการวิจัยค้นคว้าทดลองซึ่งผู้วิจัยค้นคว้าได้เขียน ขึ้นอาจเขียนแบบวิชาการหรือกึ่งวิชาการก็ได้

2. เอกสารเผยแพร่ที่ผู้เชี่ยวชาญการส่งเสริมเป็นผู้เขียนขึ้น เพื่อ ให้นำเจ้าหน้าที่ส่งเสริมใช้เป็นคู่มือในการส่งเสริม ผู้เชี่ยวชาญการส่งเสริมจะนำรายงานสรุป ผลการวิจัยค้นคว้าทดลองหรือข้อมูลจากเอกสารอ้างอิงต่างๆ มาเขียนในรูปที่อ่านเข้าใจ ง่าย และมีลักษณะไม่เป็นวิชาการ แต่เนื้อหาถูกต้องตามหลักวิชาการเพื่อให้เจ้าหน้าที่ ส่งเสริมใช้อธิบายผู้อื่นได้

3. เอกสารเผยแพร่แก่ผู้รับการส่งเสริมเกี่ยวกับเรื่องนั้น ๆ โดย ตรง เช่นเอกสารแนะนำทางการเกษตร ซึ่งจำเป็นต้องเขียนให้อ่านง่ายเหมาะสมกับระดับ การศึกษาของเกษตรกร และสอดแทรกรูปภาพ แผนภูมิ การ์ตูน ใสีสื่อรเร้าช่วยเสริมให้ เป็นเอกสารน่าอ่านน่าศึกษายิ่งขึ้น

เอกสารเผยแพร่อาจจัดทำให้รูปแบบต่างๆ กัน เช่น

- ก. ใบปลิวหรือแผ่นปลิว (leaflet)
- ข. แผ่นพับ (folder)

ค. จุลสาร (pamphlet)

ง. อนุสาร (booklet)

จ. จดหมายเวียน (circular letter)

### 3.2 ภาพโฆษณาหรือโปสเตอร์ (Posters)

เป็นแผ่นกระดาษธรรมดาหรือกระดาษแข็งที่มีภาพประกอบ และมีข้อความง่าย ๆ ไม่กี่คำ สามารถให้ผู้พบเห็นมองเห็นได้แต่ไกล สะดุดความสนใจ ให้สิ่งที่ควรทราบได้ทันที และชวนปฏิบัติตาม

### 3.3 หนังสือพิมพ์ (Newspapers)

เป็นสิ่งพิมพ์ที่มีกำหนดออกเป็นประจำสม่ำเสมอ และนิยมออกเป็นรายวันหากเป็นรายสัปดาห์ รายบักษ์ รายเดือนหรือห่างกว่านั้น เรียกนิตยสาร ประชาชนนิยมอ่านหนังสือพิมพ์กันอย่างแพร่หลาย แม้ผู้อ่านไม่ออกก็ให้ผู้อื่นอ่านให้ฟัง หรือไปฟังคนอื่นคุยหรือวิจารณ์ข่าวจากหน้าหนังสือพิมพ์ตามร้านกาแฟ หรือที่ชุมนุมในหมู่บ้านก็มีมาก เจ้าหน้าที่ส่งเสริมอาจใช้หนังสือพิมพ์ให้เป็นประโยชน์ในการส่งเสริมโดยเสนอข่าวสารที่เป็นเรื่องน่าสนใจ

### 3.4 วิทยุ (Radio)

เป็นสื่อมวลชนที่ให้ข่าวได้ไวที่สุด และสามารถส่งข่าวแพร่กระจายไปได้ไกลอย่างรวดเร็วกว้างขวาง สามารถที่จะเข้าถึงบุคคลทุกระดับ และได้รับความไว้วางใจจากประชาชนมิใช่น้อย ในฐานะเป็นแหล่งข่าวเที่ยงตรง

### 3.5 โทรทัศน์ (Television)

โทรทัศน์ได้เปรียบเทียบกับวิทยุตรงที่ผู้ชมรายการได้ฟังเสียงและเห็นภาพไปพร้อมกัน ฉะนั้น ในการส่งเสริมจึงสามารถจัดแสดงสาธิต และใช้ใส่อุปกรณ์ เช่น แผนภาพ แผนภูมิ กราฟ รูปภาพ ฯลฯ เข้าช่วยได้เป็นอย่างดี

### 3.6 ภาพยนตร์ (Motion pictures)

เป็นสื่อที่ใช้ได้ดีในงานส่งเสริม อาจจัดภาพยนตร์ประเภทให้ความรู้ รื่นรมดีดึงดูดความสนใจ กระตุ้นให้คนมารวมกันเป็นจำนวนมากก่อน แล้วใช้การส่งเสริมวิธีอื่นก่อนหรือหลังการฉายภาพยนตร์ ตามโอกาสอันสมควรก็ให้ผลดี หรือจะฉายภาพยนตร์ที่เกี่ยวกับเรื่องที่จะไปส่งเสริมแทรกให้ประชาชนได้ชมในเชิงสารคดี เรื่องน่ารู้ ฯลฯ ก็กระตุ้นความสนใจของประชาชนได้เช่นกัน

### 3.7 สไลด์และฟิล์มสตริป (Slide and film strip)

ใช้ประกอบการสาธิต การบรรยาย การอภิปราย ทำให้เห็นภาพสมจริง อย่างไรก็ตาม โดยสภาพบ้านเมืองเราในชนบทยังมีข้อจำกัดเรื่องไฟฟ้า อุปกรณ์ที่บอบบาง และราคาแพง การขนย้ายต้องใช้ความระมัดระวังเป็นพิเศษ ทำให้การนำสไลด์และฟิล์มสตริปไปใช้ในการส่งเสริมยังมีน้อยมาก แต่ในสถานที่ที่ใช้ไฟฟ้าและสถานที่อำนวยความสะดวกที่ส่งเสริมก็อาจนำสไลด์และฟิล์มสตริปมาใช้ได้

วัสดุทัศนูปกรณ์อื่น ๆ นอกจากรายการต่างๆ ที่ได้ระบุแต่ต้น ก็มีภาพพลิก กระดาษ ผ่าสาลี กระดานดำ แผ่นกระดานแม่เหล็ก เป็นต้น

### 3.8 นิทรรศการ (Exhibits)

นิทรรศการคือการศึกษาค้นคว้า และประสบการณ์โดยการจัดแสดง การรวบรวมวัสดุ อุปกรณ์ที่มีความสัมพันธ์กันแต่ละเรื่อง เพื่อเร่งเร้าให้เกิดความสนใจต่อกลุ่มชนเป้าหมายซึ่งอาจแบ่งได้เป็น 3 ระดับ ตามขนาดของการแสดงนิทรรศการนั้น ๆ คือ

1. Displaying เป็นการจัดการแสดงขนาดเล็กและมักจะเป็นการแสดงหัวข้อใดหัวข้อหนึ่งเป็นการแสดงเฉพาะเรื่องเล็ก ๆ เท่านั้น จะมีเพียง 1- 2 บอร์ดเท่านั้น

2. Exhibitions เป็นการจัดการแสดงที่ประกอบด้วยหลาย ๆ บอร์ดมารวมกันเป็นหมวดหมู่ หลาย ๆ หมวดหมู่ เป็นการแสดงที่กว้างขวางมากขึ้น

3. Expositions เป็นการจัดการแสดงที่มีขนาดใหญ่มาก ระดับนานาชาติ exposition หนึ่ง ๆ จะมี exhibitions ของแต่ละชาติ เป็นส่วนประกอบ

จากการรายงานผลงานวิจัยของ Rahudkar อ้างโดย ภูผา (2524) ซึ่งได้ศึกษาถึงวิธีการส่งเสริมของเจ้าหน้าที่ส่งเสริม 65 คนในรัฐ Maharashtra ประเทศอินเดีย สรุปผลการวิจัยโดยเรียง ลำดับวิธีการส่งเสริมที่ได้ผลมากที่สุดไปหาน้อยที่สุดไว้ดังนี้

1. การเยี่ยมเยียนที่บ้านและไร่นา (Farm and home visit)
2. การสาธิตผล (result demonstration)
3. การประชุม (meeting)
4. การสาธิตแบบต่าง ๆ (other demonstrations)

5. การจัดงานวันเกษตรกร (field days)
6. การจัดแสดงนิทรรศการ (exhibitions)
7. การบรรยาย (lectures)
8. การใช้ผู้นำท้องถิ่น (local leaders)
9. การใช้วิทยุ (radio)
10. การใช้เอกสารเผยแพร่ต่าง ๆ (publications)
11. การโต้ตอบทางจดหมาย (correspondence)
12. เกษตรกรมาหาที่สำนักงาน (office calls)

Rahudkar ยังสรุปไว้ว่าการใช้แผ่นโฆษณาที่มีกราฟและแผนภูมิ ตลอดจนวัสดุของจริงด้วย เป็นวิธีการส่งเสริมที่ให้ประสิทธิผลมากที่สุด

**บทพา (2524)** ได้วิจัยเกี่ยวกับการใช้วิธีการส่งเสริมแบบต่าง ๆ ของเจ้าหน้าที่ส่งเสริมการเกษตร ระดับอำเภอ และพบว่าวิธีการส่งเสริมที่เจ้าหน้าที่ส่งเสริมการเกษตรระดับอำเภอทุกคนได้ใช้คือ การไปเยี่ยมเยียนเกษตรกรที่บ้านและไร่นา ส่วนวิธีการส่งเสริมที่ใช้้น้อยที่สุดคือการฉายภาพนิ่ง ในการส่งเสริมการเกษตรแก่เกษตรกร เจ้าหน้าที่ส่งเสริมการเกษตรระดับอำเภอได้ใช้วิธีการส่งเสริม 2 วิธีขึ้นไปประกอบกัน ในการจัดอันดับวิธีการส่งเสริมที่เจ้าหน้าที่ส่งเสริมการเกษตรระดับอำเภอเห็นว่า ให้ประโยชน์ในการส่งเสริมมากที่สุดและรอง ๆ ลงมาเป็นดังนี้ การส่งเสริมแบบรายบุคคลได้แก่

1. การเยี่ยมเยียนเกษตรกรที่บ้านไร่นา
  2. การสอนทักษะ
  3. เกษตรกรมาพบเจ้าหน้าที่ที่สำนักงาน
  - และ
  4. การเขียนจดหมายติดต่อกับเกษตรกร
- การส่งเสริมแบบกลุ่ม ได้แก่
1. การสาธิตวิธี
  2. การประชุมกลุ่ม
  3. การสาธิตผล
  4. การบรรยาย
  5. การฝึกอบรม
  6. การจัดศึกษาและดูงาน
  7. การอภิปราย
- การส่งเสริมแบบมวลชน ได้แก่
1. การแสดงนิทรรศการ
  2. การจัดงานวันเกษตรกร
  3. การจัดประกวดผลิตผลทางการเกษตร
  4. การแจกเอกสารเผยแพร่
  5. การฉายภาพยนตร์
  6. การใช้หนังสือเวียน
  - แจ้งข่าวสารต่าง ๆ
  7. การฉายภาพนิ่ง
  8. การใช้แผ่นโฆษณา
  - และ
  9. การจัดทำกำแพงข่าว

### กลยุทธ์การส่งเสริมการปลูกและผลิตกาแฟ

#### ก. โครงการพัฒนาเขตพื้นที่สูงไทย-ออสเตรเลีย

1. กลยุทธ์การส่งเสริมการปลูกและผลิตกาแฟ ใช้วิธีการให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงาน โดยการประชุมเพื่อทำสำมะโนปัญหา (Problem census) เป็นการอิงประชากรเป็นหลัก โดยการวางแผนจากเบื้องล่างขึ้นสู่เบื้องบน (Problem-oriented/bottom-up approach)
2. เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ทั้งหมดรับราชการในหน่วยงานศูนย์พัฒนาและส่งเสริมชาวเขา (Government officer)
3. ภาวะภาพของโครงการมีความถาวร ถึงแม้ว่าโครงการจะถอนตัวออกจากพื้นที่ เกษตรกรสามารถปฏิบัติตามแนวทางวิธีการทำงานได้ด้วยตนเอง เนื่องจากเป็นความต้องการของชาวเขาเอง (Sustained agriculture)
4. ระบบการปลูกพืช ใช้พื้นที่ชาวเขาทำไร่หมุนเวียนเพื่อทำการผลิตพืชเศรษฐกิจ ได้แก่ กาแฟ มะเขือเทศ ชিং ถั่วแดง ถั่วลิ้นเต่า เป็นลักษณะการใช้พื้นที่ทำการเกษตรปลูกพืชหลายชนิด (Mixed cropping system)

#### ข. โครงการพัฒนาที่สูงไทย-นอร์เว

1. วิธีการส่งเสริมมีการวางแผนจากเบื้องบนโดยยึดเอาความเห็นของเจ้าหน้าที่ส่งเสริมเป็นหลัก เนื่องจากเป็นนโยบายของโครงการในการปลูกพืชทดแทนฝิ่น (Extensionist oriented/Top down approach)
2. เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานทั้งหมดเป็นลูกจ้างโครงการฯ (Direct hired extensionist)
3. ภาวะภาพของโครงการในระยะยาว ไม่มีความถาวร เกษตรกรไม่สามารถดำเนินการได้ เพราะส่วนใหญ่มีการปฏิบัติตามคำแนะนำของเจ้าหน้าที่ (Unsustained agriculture)
4. ระบบการปลูกพืช โครงการส่งเสริมการปลูกพืชเพียง 2 ชนิด ได้แก่ กาแฟ และถั่วแดง (Mono cropping system)