

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ ปัญหาความทับซ้อนระหว่างการปฏิบัติงานขององค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดเชียงใหม่

ผู้เขียน นายอุดม สุวิทย์ศักดิ์คานนท์

ปริญญา ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (เศรษฐศาสตร์การเมือง)

คณะกรรมการที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์เสกสิน ศรีวัฒนานุกุลกิจ ประธานกรรมการ

รองศาสตราจารย์ ดร.โกสุมภ์ สายจันทร์ กรรมการ

อาจารย์เอกกมล สายจันทร์ กรรมการ

### บทคัดย่อ

การค้นคว้าแบบอิสระนี้มีวัตถุประสงค์ของการศึกษา 3 ประการ คือ เพื่อศึกษา

1. ลักษณะการทับซ้อนในภารกิจและหน้าที่ระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดกับ  
องค์การบริหารส่วนตำบล
2. ปัญหาในการปฏิบัติงานอันเนื่องมาจากการทับซ้อนขอบเขตพื้นที่ความรับผิดชอบ  
และปัญหาความขัดแย้งขององค์กรปกครองท้องถิ่นระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัด และ  
องค์การบริหารส่วนตำบล
3. เสนอแนะการแก้ปัญหาในการปฏิบัติงานที่เป็นผลสืบเนื่องจากการทับซ้อนใน  
ภารกิจและหน้าที่ระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดกับองค์การบริหารส่วนตำบล

ประชากรในการวิจัยคือ บุคลากรทั้งข้าราชการการเมืองและพนักงานขององค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัดเชียงใหม่ (อบจ.) และองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ในเขตอำเภอเมือง จังหวัด  
เชียงใหม่ รวม 23 คน ผลการวิจัยสรุปได้ว่า

ลักษณะการทับซ้อนในภารกิจและหน้าที่ระหว่าง อบจ. และ อบต. คือ ความทับซ้อนของ  
พื้นที่ รองลงมาคือ ความทับซ้อนของอำนาจหน้าที่ และความทับซ้อนของรายได้และงบประมาณ

ปัญหาอันเนื่องมาจากความทับซ้อนของ อบจ. และ อบต. คือ ปัญหาเกี่ยวกับ

1) การจัดทำโครงการพัฒนาพื้นที่ของ อบจ. และ อบต. ไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

2) ความซ้ำซ้อนในภารกิจหน้าที่ที่กำหนดโดยพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน

การกระจายอำนาจไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

3) การได้รับการจัดสรรรายได้ที่ซ้ำซ้อนและขาดความเป็นธรรม ซึ่งปัญหาทั้งหมดนำไปสู่ความขัดแย้งระหว่างบุคลากรของ อบจ. และ อบต. ความขัดแย้งระหว่างประชาชนกับ อบต. และ อบจ.

ข้อเสนอแนะจากการศึกษา คือ

(1) อบจ. ควรเน้นภารกิจด้านการประสานงาน ให้ความช่วยเหลือ และให้ความร่วมมือแก่ อบต.

(2) อบจ. และ อบต. ควรประสานความร่วมมือจัดทำโครงการตั้งแต่เริ่มต้นและกำหนดความรับผิดชอบของแต่ละองค์กรในขณะดำเนินโครงการให้ชัดเจน

(3) อบจ. ควรสนับสนุนให้ อบต. มีศักยภาพสามารถดำเนินงานแก้ไขปัญหาเร่งด่วนได้ด้วยตนเอง

(4) พิจารณาแก้ไขกฎหมายกำหนดให้ อบจ. ทำหน้าที่ระดับนโยบายและดำเนินงานโครงการที่ซับซ้อนเกินความสามารถของ อบต.

<b>Independent Study Title</b>	Problems of Overlapping Administration Between the Provincial Administrative Organization and Tambon Administrative Organizations in Chiang Mai Province	
<b>Author</b>	Mr. Udom Suvitsakdanont	
<b>Degree</b>	Master of Arts (Political Economy)	
<b>Independent Study Advisory Committee</b>	Associate Professor Seksin Srivatananukulkit	Chairperson
	Associate Professor Dr. Kosum Saichan	Member
	Lecturer Akamon Saichan	Member

### ABSTRACT

This independent study had 3 purposes aiming at 1) studying the overlapping patterns on the responsibilities and the tasks between the Provincial Administrative Organization (PAO) and Tambon Administrative Organization (TAO), 2) learning the operational problems caused by the responsible areas overlaid and the conflicts between the both organizations mentioned, and 3) offering the solutions of the administrative problems which occurred from their responsibilities and tasks resembled.

The target groups of this study had 23 persons consisting of the political officials and the employees in both organizations. The result showed that the overlaps between local organizations were arisen from the area overlaid, their similar tasks, the likeness of their revenue and budget.

The overlapping problems between PAO and TAO were found as shown below.

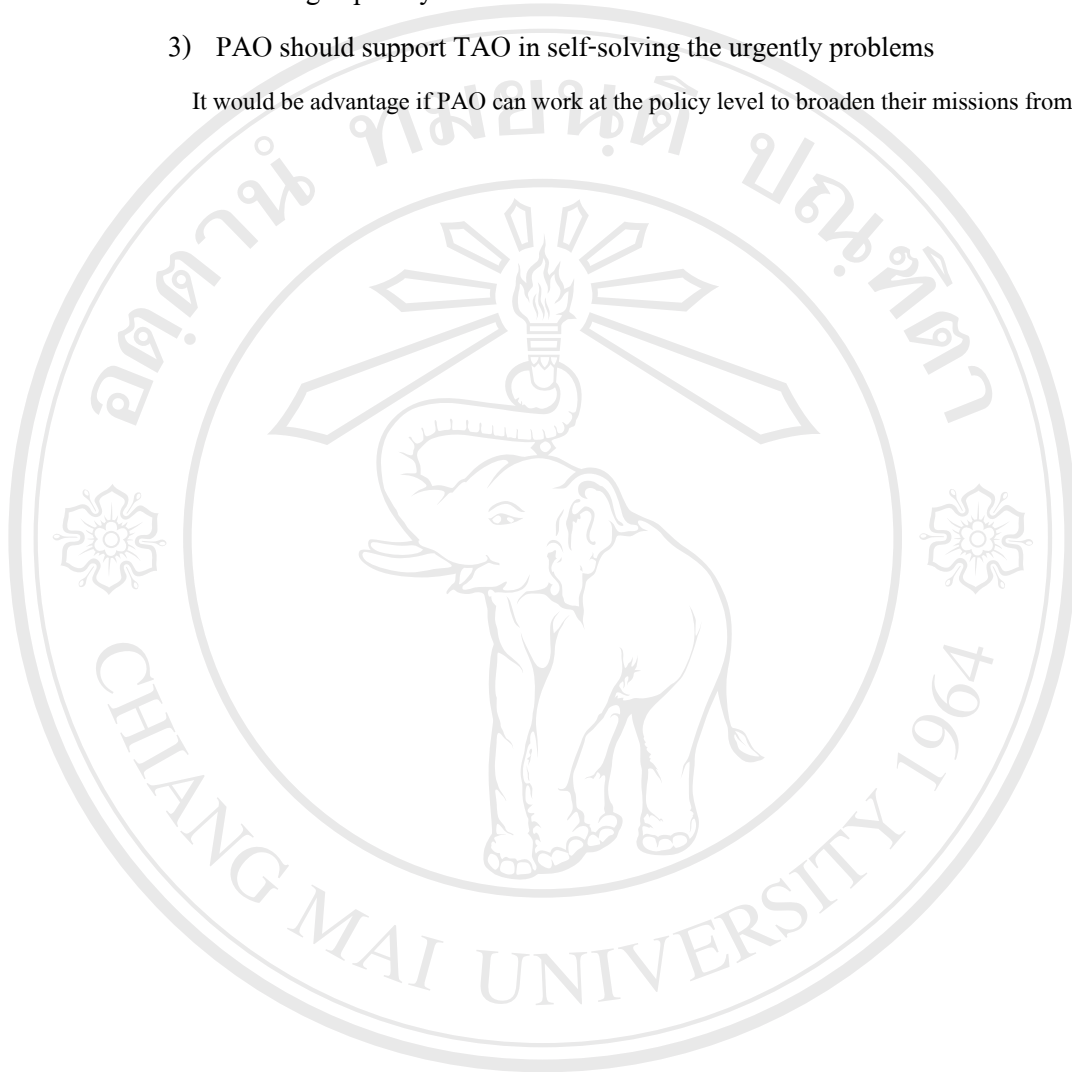
- 1) The developing projects initiated by these two local organizations became different directions.
- 2) Their responsibilities and tasks were alike under the legislative act 2542
- 3) The unfair budget allocation brought to the conflicts between employees in both organizations and their communities.

This research gave the following suggestions.

- 1) PAO should insistently collaborated with the TAO

- 2) These two local organizations should cooperate in arranging the developing projects, in stating explicitly each role and each task.
- 3) PAO should support TAO in self-solving the urgently problems

It would be advantage if PAO can work at the policy level to broaden their missions from TAO.



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่  
Copyright © by Chiang Mai University  
All rights reserved