

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ กระบวนการจัดการของภาครัฐต่อหมู่บ้านกะเหรี่ยงคอยาว  
ในพื้นที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน

ผู้เขียน นายวรศักดิ์ พานทอง

ปริญญา รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

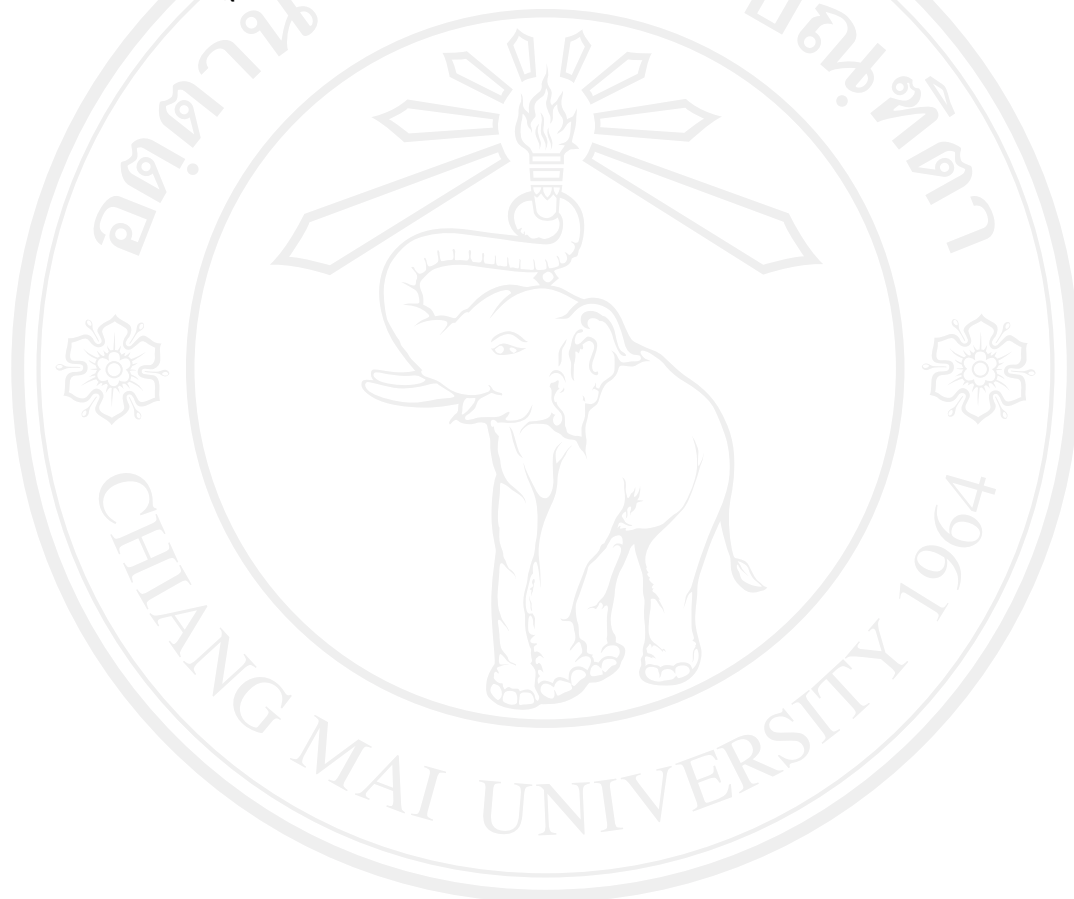
รองศาสตราจารย์ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อุรุทยา

### บทคัดย่อ

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) เพื่อศึกษาพัฒนาการของชุมชนและสถานการณ์ความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นของชุมชนกะเหรี่ยงคอยาวในพื้นที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน (2) เพื่อศึกษาถึงพัฒนาการของกระบวนการจัดการของภาครัฐต่อชุมชนกะเหรี่ยงคอยาวที่เกิดขึ้นในพื้นที่ จังหวัดแม่ฮ่องสอนของภาครัฐไทย (3) เพื่อวิเคราะห์ผลการดำเนินงานตามนโยบายการจัดการชุมชนกะเหรี่ยงคอยาวในพื้นที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน (4) เพื่อเสนอแนะแนวทางการจัดการชุมชนกะเหรี่ยงคอยาวให้แก่หน่วยงานภาครัฐ

ผลการศึกษา พบว่า 1) หมู่บ้านกะเหรี่ยงคอยาวในพื้นที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน ทั้ง 3 หมู่บ้านมีการขยายตัวของชุมชนหรือประชากรเพิ่มขึ้นจากการอพยพย้ายเข้ามาจากประเทศพม่า เนื่องด้วยปัจจัยดึงดูดคือ นโยบายด้านการท่องเที่ยวของจังหวัดแม่ฮ่องสอน ที่นำกะเหรี่ยงคอยาวมาเป็นสัญลักษณ์การท่องเที่ยวของจังหวัด ประกอบกับปัจจัยผลักดันด้านเศรษฐกิจและการเมืองของประเทศพม่า 2) ระบบการจัดการของภาครัฐไทยขาดความชัดเจน เครื่องมือและกลไกการบริหาร ไม่มีประสิทธิภาพพอที่จะตรวจสอบและกำหนดสถานะของกะเหรี่ยงคอยาวในพื้นที่จังหวัดแม่ฮ่องสอนให้มีความสอดคล้องกับข้อเท็จจริงได้ ตลอดจนการกำหนดนโยบายของภาครัฐไทยดำเนินไปในลักษณะการตั้งรับ คือ มุ่งแก้ปัญหาเฉพาะหน้า ไม่มีการเตรียมการหรือกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาล่วงหน้า ตลอดจน ข้อบังคับ กฎ ระเบียบ ต่างๆ ในส่วนกลาง ไม่ได้ถูกนำไปปฏิบัติในพื้นที่อย่างเข้มงวด และจริงจัง 3) ผลการดำเนินนโยบายระดับจังหวัดด้านการจัดการและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับกะเหรี่ยงคอยาวกรณีย้ายหมู่บ้านกะเหรี่ยงคอยาวตามโครงการ “หมู่บ้านอนุรักษ์วิถีชีวิตชาวกะเหรี่ยง (ปะด่อง) เพื่อความมั่นคง จังหวัดแม่ฮ่องสอน” ไม่ประสบความสำเร็จ

เพราะไม่สอดคล้องกับปัญหาและข้อเท็จจริง ทุกภาคส่วนขาดการมีส่วนร่วมทำให้ปัญหายังคงอยู่ไม่ได้รับการแก้ไข 4) ภาครัฐควรทำการศึกษาและเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับกะเหรี่ยงคอยาวอย่างจริงจัง มีการกำหนดนโยบาย และผู้รับผิดชอบการแก้ไขปัญหาในทุกระดับที่มีความชัดเจน และต้องให้มีการบังคับใช้ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และกฎหมายต่างๆด้วยความเป็นธรรม



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่  
Copyright© by Chiang Mai University  
All rights reserved

**Independent Study Title**      The Managerial Process of Government Towards Long – Neck  
Karen Villages in Mae Hong Son Province

**Author**                                 Mr.Worasak Pantong

**Degree**                                 Master of Public Administration

**Independent Study Advisor**   Associate Professor Siripong Ladawan Na Ayudhya

### **Abstract**

Purposes of the Independent Study are ; 1) to study the community development and the changes in Long – Neck Karen Villages in Mae Hong Son Province: 2) to study the development of the managerial process of government towards Long – Neck Karen Villages in Mae Hong Son Province: 3) to analyze the results of the government policy on managerial process towards Long – Neck Karen Villages in Mae Hong Son Province: and 4) to purpose the method of managerial process towards Long – Neck Karen Villages to government organization.

The results of this independent study are as follows: 1) the community of 3 Long – Neck Karen Villages in the area were extended or the population increased because of the migration from Myanmar due to the pull factor of the tourism promotion policy in Mae Hong Son Province which used the Long – Neck Karen identity as a symbol of tourism promotion, including the push factor of the economic and politic in Myanmar. 2) The managerial process of government was unclear, there was no efficient instrument and mechanism of administration to investigate and determine the status of Long – Neck Karen in the area of Mae Mae Hong Son Province which conformed to the fact, as well as Thai government’s defense policy so they did not prepare or determine the method to solve the problem in advance, including the rules and

regulations from the center could not be performed strictly and seriously. 3) Policy implementing on managerial process at the provincial level by moving the village according to the project “Preservation livelihood of Karen (Padong) Village for security, Mae Hong Son Province” did not success because it did not conform to the problems and the facts; there was no participation from every part of the society so the problems were not solved. 4) Government should be study and give a chance for every part of the society to participate in order to solve the problems seriously, they should determine the policy and person in charge of problems for every level clearly, and enforce the rules and regulations fairly.



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่  
Copyright© by Chiang Mai University  
All rights reserved