

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ ปัญหาและอุปสรรคในการนำนโยบายทางด้านสตรี ขององค์กรพัฒนาเอกชนไปปฏิบัติในจังหวัดเชียงใหม่

ผู้เขียน นางสาวพัชราภรณ์ อินทะนาค

ปริญญา รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

คณะกรรมการที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์เสกสิน ศรีวัฒนานุกุลกิจ	ประธานกรรมการ
รองศาสตราจารย์ไพรัช ตระการศิรินนท์	กรรมการ
อาจารย์ ดร.พจนา พิชิตปัจจา	กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่องปัญหาและอุปสรรคในการนำนโยบายทางด้านสตรี ขององค์กรพัฒนาเอกชนไปปฏิบัติในจังหวัดเชียงใหม่ มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) เพื่อศึกษาถึงปัญหา และอุปสรรคที่เกิดขึ้นในการนำนโยบายทางด้านสตรี ขององค์กรพัฒนาเอกชนในจังหวัดเชียงใหม่ (2) เพื่อศึกษาถึงปัจจัยที่ขัดขวางความสัมฤทธิ์ของการนำนโยบายดังกล่าวไปปฏิบัติ และ (3) เพื่อนำเสนอมาตรการที่เหมาะสมและเป็นไปได้ในการป้องกันแก้ไข

ประชากรที่ใช้ในการศึกษา คือ องค์กรพัฒนาเอกชน (อพช.) ในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับสตรี 10 หน่วยงานในจังหวัดเชียงใหม่ ได้แก่ ศูนย์สตรีศึกษา มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ องค์กร TRAFCORD หน่วยประสานงานเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ภาคเหนือตอนบนประเทศไทย มูลนิธิเพื่อนหญิง จังหวัดเชียงใหม่ มูลนิธิส่งเสริมโอกาสผู้หญิง จังหวัดเชียงใหม่ โครงการเพื่อสตรีและเยาวชนเชียงใหม่ โครงการสตรีด้านเอดส์ มูลนิธิผู้หญิง กฎหมาย และการพัฒนาชนบท ศูนย์ Save Life เชียงใหม่ สมาคมผู้หญิง กฎหมายและการพัฒนาแห่งเอเชียแปซิฟิก ศูนย์ประสานงานและพิทักษ์สิทธิเด็ก และสตรี จังหวัดเชียงใหม่ การศึกษาครั้งนี้ ศึกษาจากประชากรทั้งหมดโดยการสัมภาษณ์เชิงลึกแบบมีโครงสร้างกับผู้รับผิดชอบโดยตรง ทั้งในระดับปฏิบัติการ และ ระดับนโยบายของแต่ละกิจกรรมหรือโครงการ จำนวนทั้งสิ้น 16 คน รวมทั้งรวบรวมข้อมูลจากเอกสาร ตำรา และงานวิจัยต่างๆที่เกี่ยวข้อง

ผลการศึกษาพบว่า ปัจจัยภายในและภายนอก ต่างล้วนแต่เป็นสาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหา และอุปสรรคที่ส่งผลต่อความสำเร็จของโครงการได้ ซึ่งปัจจัยภายในที่ถือได้ว่าเป็น

ปัญหา และอุปสรรคในการนำนโยบายไปปฏิบัติมากที่สุดอันดับหนึ่งคือ ปัจจัยทางด้านบุคลากร ในส่วนของ ปัจจัยทางด้านงบประมาณขององค์กร ปัจจัยทางด้านนโยบายขององค์กร และ ปัจจัย ด้านโครงสร้างของหน่วยงานถือได้ว่าปัญหา และอุปสรรคที่ขัดขวางความสำเร็จของโครงการมาก ตามลำดับ

สำหรับปัจจัยภายนอก ที่ก่อให้เกิด ปัญหา และอุปสรรคในการนำนโยบายไปปฏิบัติมากที่สุด ได้แก่ ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับ ความเข้าใจและการยอมรับของ กลุ่มเป้าหมาย รองลงมาได้แก่ปัจจัย อื่นๆ อันได้แก่ ค่านิยม ความเชื่อของกลุ่มเป้าหมาย และ ภาษาในกรณีที่เป็นชาวต่างด้าว ในส่วน ของปัจจัยทางด้านความร่วมมือจากบุคคลหรือสังคม และระหว่างเจ้าหน้าที่ต่างหน่วยงาน และ ความสัมพันธ์ทางอำนาจกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ไม่ถือว่่าก่อให้เกิดปัญหา และอุปสรรคในการ นำนโยบายไปปฏิบัติแต่อย่างใด

Independent Study Title Problems and Obstacles in Implementing Women’s Policy of
Non Government Organizations in Chiang Mai Province

Author Ms. Phatcharakran Intanaga

Degree Master of Public Administration

Independent Study Advisory Committee

Associate Professor Seksin Srivatananukulkit Chairperson

Associate Professor Pairat Trakarnsirinont Member

Lecturer Dr.Pojjana Pichitpatja Member

ABSTRACT

The study entitled, “Problems and Obstacles in Implementing Women’s Policy of Non Government Organizations in Chiang Mai Province”, is designed to (1) survey problems and obstacles in implementing women’s policy of non government organization in Chiang Mai Province, (2) survey the factors obstructing the achievements of the policy implementation, and (3) introduce the appropriate and possible measures in preventing and solving the problems.

Sampling units for this study were 16 officers from 10 Non Government Organizations (NGO) in Chiang Mai Province ,which mainly focus on activities and issues related to women, including Women’s Study Center Chiang Mai University, The Anti-Trafficking Coordination Unit (TRAFCORD), Friends of Woman Organization Chiang Mai, Empower Organization Chiang Mai, Projects for Women and Youth Organization Chiang Mai, Women Resists AIDS Organization, Foundation for Women, Law and Rural Development (FORWARD), Save Life Organization Chiang Mai, Child and Women’s Right Organization Chiang Mai and Asia Pacific Forum on Women, Law and Development. The data were collected from in-depth interviewing 16 officers who were directly responsible for policy implementing and policy planning. Additionally, data were also gathered from analyzing the relevant documents, textbooks and other research works.

The research findings found that both internal and external factors could cause the problems and obstacles in accomplishing the policy implementation. According to the internal factor, the most problem-causing factor was the personnel factor. Other internal factors, budget of organization, organization objectives and policies and organization structure, were also considered causing problems and obstacles in achieving the policy implementation respectively.

As for the external factors, the most problem-causing one was the acceptance and comprehension of the target groups. The other external factors, which were values, beliefs of the target group and incomprehensible language of the target group, in case of immigrants, were also considered causing obstacles in implementing policies. Nevertheless, the factors according with the cooperation from society or other organizations; likewise, power relation with other organizations both government and private sectors were not affecting any policy implementation.