

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ บทบาทกำนันผู้ใหญ่บ้านกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล: ศึกษากรณีเฉพาะอำเภอเมืองเชียงใหม่

ผู้เขียน นายประพัฒน์ วงศ์ชมภู

ปริญญา รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

คณะกรรมการที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์เสกสิน ศรีวัฒนานุกุลกิจ ประธานกรรมการ
 อาจารย์เอกกมล สายจันทร์ กรรมการ
 รองศาสตราจารย์ไพรัช ตระการศิริรินทร์ กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง บทบาทกำนันผู้ใหญ่บ้านกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล: ศึกษากรณีเฉพาะอำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) เพื่อวิเคราะห์บทบาทของกำนันผู้ใหญ่บ้านกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ 2) เพื่อระบุปัญหาอุปสรรคในการประสานการดำเนินงานร่วมกันระหว่างกำนันผู้ใหญ่บ้าน กับองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ 3) เพื่อหาข้อเสนอแนะทางในการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างกำนันผู้ใหญ่บ้าน กับองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่

ประชากรที่ใช้ในการศึกษาคือ กำนันผู้ใหญ่บ้าน คณะผู้บริหารอบต. สมาชิกสภา อบต. พนักงานส่วนตำบล นายอำเภอ ปลัดอำเภอ ท้องถิ่นอำเภอ และประชาชนในเขตอำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 250 คน โดยใช้การสุ่มตัวอย่างแบบโควตา (Quota Sampling) ผลการศึกษาพบว่า

1. ด้านระเบียบกฎหมายต่างๆ พบว่า ส่วนมากเห็นด้วยกับการให้กำนันผู้ใหญ่บ้านมีอำนาจหน้าที่ตาม พ.ร.บ.ลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ.2457 ด้านการเข้าสู่ตำแหน่งหน้าที่พบว่า ส่วนมากเห็นด้วยกับการให้กำนันผู้ใหญ่บ้าน มาจากการเลือกของราษฎร ด้านวาระการดำรงตำแหน่งพบว่า ส่วนมากเห็นด้วยกับการให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล อยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันได้รับการเลือกตั้ง โดยตรงจากประชาชน ด้านการปฏิบัติหน้าที่พบว่า ส่วนมากเห็นด้วยกับการให้กำนันผู้ใหญ่บ้าน มีหน้าที่ในการส่งเสริมสนับสนุน ช่วยเหลือการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านเป้าหมายและวัตถุประสงค์

พบว่า ส่วนมากเห็นด้วยกับการมีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ก็เพื่อให้ปกครองราษฎรและรักษาความสงบเรียบร้อยภายในท้องที่ของตน

2. ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานร่วมกันระหว่างกำนัน ผู้ใหญ่บ้านกับองค์การบริหารส่วนตำบลพบว่า ส่วนมากเกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่ของกันและกันอย่างเพียงพอ ส่วนปัญหาอื่นๆ พบว่า กลุ่มสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเห็นว่า มีปัญหาเกี่ยวกับการที่องค์การบริหารส่วนตำบลต่างๆ ไม่เปิดโอกาสให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านเข้าไปมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น กลุ่มกรรมการหมู่บ้านเห็นว่าปัญหาเกิดจากผลประโยชน์ อาทิ งบประมาณในการดำเนินงาน โครงการต่างๆ การแบ่งปันผลประโยชน์จากการทำธุรกิจของแต่ละกลุ่ม กลุ่มนายอำเภอ ปลัดอำเภอเห็นว่ามีปัญหาการแย่งงานและแย่งผลงานกัน กลุ่มคณะผู้บริหารและพนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลเห็นว่าถูกแทรกแซงจากฝ่ายการเมือง ทั้งระดับจังหวัดและระดับชาติ ส่งผลให้เกิดการแย่งชิงผลงานซึ่งกันและกัน การเป็นประเด็นทางการเมืองของกลุ่มกำนัน ผู้ใหญ่บ้านเห็นว่าขาดการติดต่อประสานงานที่ดีจึงทำให้ไม่เข้าใจในการดำเนินงานต่างๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบล

3. กลุ่มสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลให้ข้อเสนอแนะว่า ควรมีการประสานความร่วมมือในการดำเนินงานร่วมกัน โดยการจัดประชุมเพื่อเสนอแนวทางต่างๆ ในการแก้ไขปัญหาของท้องถิ่น กลุ่มกรรมการหมู่บ้านให้ข้อเสนอแนะว่า ควรเพิ่มการประสานความร่วมมือในการทำงานของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านกับองค์การบริหารส่วนตำบลให้มากขึ้น กลุ่มนายอำเภอ ปลัดอำเภอ ให้ข้อเสนอแนะว่า กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และองค์การบริหารส่วนตำบล ควรดำเนินงานโดยอิสระไม่ถูกการเมืองทั้งในระดับจังหวัด และการเมืองระดับประเทศครอบงำ กลุ่มคณะผู้บริหารและพนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ข้อเสนอแนะว่า ทั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน กับองค์การบริหารส่วนตำบล ควรเพิ่มการประสานความร่วมมือในการพัฒนาท้องถิ่นให้มากขึ้น โดยกำนัน ผู้ใหญ่บ้านต้องเข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่ของตนเองไม่ควรยึดติดกับอำนาจเก่า กลุ่มกำนัน ผู้ใหญ่บ้านให้ข้อเสนอแนะว่า ควรปฏิบัติงานไปในทิศทางเดียวกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งทั้งกลุ่มกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และกลุ่มองค์การบริหารส่วนตำบล ไม่ควรนำความขัดแย้งส่วนตัวไปปะปนกับการปฏิบัติงานส่วนรวม

Independent Study Title	The Roles of Village Headmen and Authority of the Tambon Administrative Organizations: A Case Study of Mueang Chiang Mai District		
Author	Mr. Prapat Wongchompoo		
Degree	Master of Public Administration		
Independent Study Advisory Committee:			
	Associate Professor Seksin Sriwattanukulkit		Chairperson
	Lecturer Ekkamol Saijan		Member
	Associate Professor Pairat Trakarnsirinont		Member

ABSTRACT

The purposes of this study were 1) to analyze the role of village headmen and authority of the Tambon administrative organizations in Meuang Chiang Mai district, 2) to identify problems and obstacles in coordinating between village headmen and authority of the Tambon administrative organizations in Meuang Chiang Mai district and 3) to find suggestions in operating between village headmen and authority of the Tambon administrative organizations in Meuang Chiang Mai district.

The populations in this study were village headmen, the Tambon administrative organizations' administrators, council members, officers, sheriff, assistant district officers, local district officer, and people in Meuang Chiang Mai district, overall 250 persons. Quota sampling was used.

The results of this study showed that

1. The rules and regulations aspect, it was found that most of them agreed that village headmen should have authority according to Township Governing 1914 Act. The approaching position aspect, it showed that majority agreed that village headmen should be elected from the people. The position occupying period aspect, it was found that most of them accord to council members and mayor of the tambon administrative organizations should be 4 years term. The performance aspect, it showed that the majority agreed that village headmen should promote,

support, and help the Tambon administrative organizations. The targets and objectives aspect, it was found that most of them agreed with having village headmen in order to govern and keep peace in the area.

2. The problems and obstacles in coordinating between village headmen and authority of the Tambon administrative organizations, it showed that they were lacking of knowledge and understanding in roles of each other. Other problems showed that council members group approved that the Tambon administrative organizations did not allow village headmen to participate in local development. The village committee group had conflict of interest, budget in each project or sharing benefit of stakeholders for examples. The sheriff and assistant district officers group agreed to snatching job and success problems. The administrators and officers group agreed that they were intervened from both national and provincial politics led to snatching works or political issues. And the village headmen group agreed to lacking of good coordination as a result of misunderstanding in the Tambon administrative organizations' operations.

3. The council members group suggested that they should coordinate in operation by having a meeting to solve the problems together. The village committee group advise that they ought to increase coordinating between the village headmen and the Tambon administrative organizations. The administrators and officers group recommended that both village headmen and the Tambon administrative organizations should build up cooperation in local development, the village headmen should play role and authority understanding of themselves, not stick to old power. And the village headmen group suggested that they should have same direction, especially, both village headmen and the Tambon administrative organizations group should not take personal conflict mixed up with public operation.