

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านกลาง  
อำเภอเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน ในการยกฐานะขึ้น  
เป็นเทศบาลเมือง

ผู้เขียน

นางรัตนา ปรีชานุกูล

ปริญญา

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

คณะกรรมการที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์เสกสิน ศรีวัฒนานุกุลกิจ ประธานกรรมการ  
รองศาสตราจารย์ไพรัช ตระการศิรินนท์ กรรมการ  
อาจารย์จิระ ประังเขียว กรรมการ

## บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านกลาง อำเภอเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน ในการยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลเมือง มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาคือ 1) เพื่อทราบถึงความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านกลาง ในการยกฐานะเป็นเทศบาลเมือง 2) เพื่อศึกษาถึงแนวทางพัฒนาเมื่อได้ยกฐานะ 3) เพื่อทราบถึงปัญหาและอุปสรรคโดยภาพรวมในการเปลี่ยนแปลงเป็นเทศบาลเมือง

วิธีการศึกษา เป็นการศึกษาเชิงปริมาณและคุณภาพ โดยเก็บรวบรวมข้อมูลจากบุคลากรในหน่วยงานขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านกลาง คือ นายกองจัดการบริหารส่วนตำบล รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ พนักงานจ้าง จำนวน 98 คน และประชาชนในตำบลจำนวน 12 หมู่บ้าน จำนวน 382 คน ด้วยวิธีการสุ่มตัวอย่าง โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล ซึ่งแบบสอบถามประกอบด้วยคำถามแบบปลายปิด (Close Ended) แบบมีหลายข้อความให้เลือก และคำถามแบบปลายเปิด (Open Ended) เพื่อให้แสดงเหตุผลประกอบความคิดเห็นและให้ข้อมูลที่มีความถูกต้องสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ผลการศึกษาสรุปได้ดังนี้

(1) องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านกลาง มีความพร้อมในการยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลในระดับมาก ทั้งในด้านการวางแผน การบริหารงานบุคคล และด้านงบประมาณ แต่มีความพร้อมในด้านเครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติงาน อยู่ระดับปานกลาง

(2) ประชาชนในตำบลบ้านกลางมีความพร้อมในด้านการมีความรู้ ความเข้าใจ บทบาทหน้าที่ของเทศบาลเมืองอยู่ในระดับปานกลางถึงดีมาก

(3) บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านกลาง และประชาชนในตำบล มีความต้องการให้พัฒนาตำบลบ้านกลางด้านการศึกษาและวัฒนธรรม เป็นอันดับแรก ลำดับรอง คือ พัฒนา ด้านส่งเสริมอาชีพ และการมีงานทำ พัฒนาด้านการจัดระเบียบสังคม และพัฒนาด้านระบบ สาธารณูปโภค ตามลำดับ

(4) ปัญหาและอุปสรรคโดยรวม ในการเปลี่ยนแปลงเป็นเทศบาลเมือง พบว่า

(4.1) การได้รับผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลเมือง คือ ผลกระทบในเรื่องการจัดเก็บภาษีจากประชาชนที่มีรายได้น้อย การขาดการมีส่วนร่วมการช่วยเหลือ กัน ด้านสังคมและวัฒนธรรม ลักษณะความเป็นอยู่แบบวิถีดั้งเดิมคือจากชนบทกลายเป็นสังคมเมือง ทำให้ความผูกพันของคนในชุมชนลดลง ประชาชนได้รับผลกระทบด้านการบังคับใช้กฎหมาย และการปรับตัวให้เข้ากับกฎเกณฑ์ ระเบียบข้อบังคับของเทศบาลที่ต้องเป็นระเบียบมากขึ้น ซึ่งประชาชน อาจไม่เข้าใจและมองว่ายุ่งยาก

(4.2) หลังจากการเปลี่ยนแปลงฐานะจะทำให้เกิดปัญหาด้านต่าง ๆ เช่น การ คมนาคม การจราจรติดขัด และสภาพแวดล้อมเป็นพิษ ความไม่เข้าใจบทบาทหน้าที่ระหว่างองค์การ ปกครองส่วนท้องถิ่นกับผู้ปกครองท้องถิ่น (กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน) ประชากรมีเพิ่มมากขึ้นกว่าเดิม เนื่องจากมีการย้ายที่อยู่ของประชากรแฝง ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาเรื่องความมั่นคงและความ ปลอดภัย เป็นต้น

(5) ข้อเสนอแนะ

จากการประมวลผลการศึกษา ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

(5.1) ควรมีการอบรมและพัฒนาบุคลากร และจัดกิจกรรมเสริมสร้างความรู้ความ เข้าใจให้กับประชาชนเกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนได้มีโอกาสรับทราบ ระบบการทำงานของหน่วยงานรัฐ เป็นการสร้างองค์ความรู้ และเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานและ พัฒนาองค์กรให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(5.2) ควรศึกษาและทำความเข้าใจการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็น เทศบาลเมือง และควรจัดหาวัสดุอุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้ให้พร้อมใช้งานอยู่เสมอ เพื่อเตรียม ความพร้อมในการเปลี่ยนแปลง ไม่ให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนและชุมชนโดยส่วนรวมได้

(5.3) ควรเน้นงานด้านประชาสัมพันธ์ ด้วยวิธีการหลายประเภท เช่น เอกสาร แผ่นพับ แผ่นซีดีและวีดีทัศน์ การกระจายเสียงวิทยุชุมชน หรือแจ้งข่าวสารทางผู้นำชุมชน เพื่อ กระจายข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึงกัน

<b>Independent Study Title</b>	Readiness of Banklang Tambon Administrative Organization, Mueang Lamphun District, Lamphun Province in Upgrading to Municipality
<b>Author</b>	Mrs.Ratana Preechanugun
<b>Degree</b>	Master of Public Administration
<b>Independent Study Advisory Committee</b>	Associate Professor Seksin Siwattanakulkit Chairperson Associate Professor Pairat Trakamsirinont Member Lecturer Chira Prangkio Member

### **ABSTRACT**

Purposes of this independent study are 1) to study the readiness of Banklang Sub-district Administration Organization for upgrading to the municipality 2) to study the development policy of the upgraded organization and 3.) to realize the problems and obstacle of the upgrading process.

The qualitative and quantitative methods were applied for this study. According to the quantitative process, questionnaires were delivered to 98 samples from Banklang Sub-district Administration Organization's officers (chairman, vice chairman, clerk and officers) and 382 samples of local people from 12 villages. Moreover, the close - ended (multiple answers) and the open-ended questionnaires with the space for opinion were used for collecting further information. Results from the study revealed that:

- (1) Readiness of organization: Banklang Sub-district Administration Organization has almost been ready for the upgrading in these aspects, namely plan and policy, human resources management, and budget management. However, the office automations and equipments are at the medium level of readiness.
- (2) Readiness of people: people of Banklang Sub-district have a good level of understanding about role and duty of municipality.
- (3) The suggestions of officers and local people: Banklang Sub-district Administration Organization should have policy on education and cultural development as well as the concerning of the jobs promotion, social management and infrastructure development .

(4) Expected effects and obstacles of the upgrading process:

(4.1) Socio-economic issues: The taxation system might cause some problems to the low income people. The coming urban lifestyle might change the traditional way of life and cause some effects to the community's unity. Furthermore, leaders and local people with less knowledge about the new organization might have a misunderstanding about the role of the municipality.

(4.2) Physical and environmental issues: The activities of the municipality might increase traffic congestion and air pollution. Moreover, the increasing of population moving from other regions might cause the criminal problems and the confidence on safety of the people's life.

(5) Suggestions :

For the properly preparation of Banklang Sub-district Administration Organization for upgrading to the municipality, this study would like to suggest as follows:

(5.1) Develop the knowledge and efficiency of human resources and build the local people's understanding about the new local administration organization.

(5.2) Build a better understanding of the organization on upgrading and prepare the necessary equipment for the operation in case of changing that might cause some effects to local people.

(5.3) Inform the local people about new local administration organization through local news, leaflet, vcd, video, mass media and community radio broadcasting.