

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ อิทธิพลของกลุ่มผลประโยชน์ในเขตเทศบาลตำบลแม่โจ้ต่อการ
เลือกตั้งนายกเทศมนตรีและสมาชิกสภาเทศบาล

ผู้เขียน

นายสุเขต สกุลทอง

ปริญญา

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (การเมืองและการปกครอง)

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์ ดร. ธเนศวร์ เจริญเมือง

บทคัดย่อ

การศึกษาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาอิทธิพลของกลุ่มผลประโยชน์ในเขตเทศบาลตำบลแม่โจ้ ต่อการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีและสมาชิกสภาเทศบาลและศึกษาลักษณะความสัมพันธ์ระหว่างกลุ่มผลประโยชน์กับกลุ่มทางการเมืองท้องถิ่น

จากการศึกษาพบว่า การที่กลุ่มการเมืองท้องถิ่นที่จะสามารถเอาชนะการเลือกตั้งได้นั้นจะอาจไม่คำนึงถึงวิธีการหาเสียงเลือกตั้งตามกฎหมาย แต่ยังคงอาศัยปัจจัยความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์ของสังคมหมู่บ้านไทยผนวกกับอำนาจรัฐและอำนาจเงิน ทั้งนี้เพื่อใช้ปัจจัยดังกล่าวจัดตั้งแกนนำที่เป็นสมาชิกของกลุ่มการเมืองท้องถิ่น ให้เข้าไปมีบทบาทในระดับผู้นำของ กลุ่มกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน กลุ่มสตรีแม่บ้าน กลุ่มชมรมผู้สูงอายุ กลุ่มอาสาสมัครสาธารณสุขมูลฐาน (อสม.) กลุ่มเกษตรกร กลุ่มนักศึกษา กลุ่มข้าราชการและพนักงานของรัฐ เพื่อให้แกนนำดังกล่าวสร้างอิทธิพลต่อการตัดสินใจของสมาชิกแต่ละกลุ่ม

โดยแกนนำกลุ่มการเมืองท้องถิ่นในคราบของสมาชิกกลุ่มผลประโยชน์ดังกล่าวใช้วิธีการที่หลากหลาย ทั้งที่ถูกต้องกฎหมายและอาจผิดกฎหมาย มีกลวิธีต่อสู้ทางการเมืองที่แยบยล เช่น การใช้ อำนาจรัฐ อำนาจเงิน อำนาจอิทธิพล การสร้างบุญคุณ การสร้างข้อต่อรอง และการโจมตี หลอกล่อ ฝ่ายตรงข้ามด้วยข่าวลือข่าวปล่อยต่างๆ อันเป็นการทำลายอำนาจรัฐ ที่อิงแอบกับกลุ่มประชาชน แกนนำกลุ่มการเมืองอาศัยการแทรกซึมกลุ่มผลประโยชน์แล้วใช้ประชาชนเป็นฐานในการสร้างสม อำนาจและบารมี มีความซับซ้อนทางการเมืองหลายระดับชั้น พัวพันตั้งแต่ผู้นำการเมืองตั้งระดับท้องถิ่นระดับจังหวัด ถึงระดับชาติ ต่างก็มีส่วนเกี่ยวข้องกับการได้มาซึ่งอำนาจทางการเมืองท้องถิ่นทั้งสิ้น

จากการศึกษายังพบอีกว่าแกนนำกลุ่มผลประโยชน์ได้ขยายอิทธิพลดังกล่าวไปสู่กลุ่มประชาชนผู้มีสิทธิในเขตเทศบาล โดยใช้กลวิธีที่แยบยลดังกล่าวสร้างอิทธิพลเหนือการตัดสินใจของประชาชนให้เลือกกลุ่มการเมืองท้องถิ่นเข้าไปเป็นผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาล

แกนนำผู้มีบทบาทในกลุ่มผลประโยชน์ดังกล่าวมีความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์และแลกเปลี่ยนผลประโยชน์กับกลุ่มการเมืองท้องถิ่น ซึ่งผลการศึกษาดังกล่าวตรงกับข้อสมมติฐานของผู้ศึกษาเกี่ยวกับอิทธิพลและความสัมพันธ์ ระหว่าง กลุ่มการเมืองท้องถิ่น กลุ่มผลประโยชน์ และผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

จากการศึกษาพบว่า วิธีการสร้างอำนาจที่หลากหลายดังกล่าวถือว่าเป็นสิ่งที่อาจปรากฏในระยะเปลี่ยนผ่านของการพัฒนาระบอบประชาธิปไตย ผู้ศึกษาได้วิเคราะห์ข้อเสนอแนะแก่การพัฒนาการเมืองการปกครองท้องถิ่น กล่าวโดยสรุปเช่น เนื่องจากนักการเมืองมีอำนาจมากทำให้ประชาชนอ่อนแอ จึงควรสร้างความเข้มแข็งแก่ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง โดยส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองท้องถิ่น เช่น ต้องมีการแต่งตั้งอนุกรรมการซึ่งเป็นบุคคลในชุมชนที่มีความรู้เข้ามาช่วยเหลือตรวจสอบการบริหารงาน ให้ประชาชนร่วมรับฟังการประชุมสภาเทศบาลและจัดเวลาการประชุมสภาให้ตรงกับเวลาที่ประชาชนสามารถเข้าร่วมฟังได้ ทั้งนี้เพื่อขยายบทบาทประชาชนในการตรวจสอบความโปร่งใสของผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาล ในการใช้จ่ายภาษีของประชาชน

Independent Study Title The Influence of Interest Groups in Maejoe Municipality on the Election of Mayor and Municipal Councilors

Author Mr. Sutkhet Sakunthong

Degree Master of Arts (Political Science)

Independent Study Advisor Assoc. Prof. Dr. Tanet Charoenmuang

ABSTRACT

The aim of this independent study is to examine the the influence of interest groups in Maejoe municipality on the election of mayor and municipal councilors and to study the relationship between interest groups and local political groups.

The study finds that the local political groups use all ways to win the election whether it might break the law or not. A formulation took place through personal relationships under the patron-client structure in Thai village society. They also used the local government power and money to achieve the goal. Due to this structure, local political groups attempted to set up their own representatives within every interest group living in municipal area. Those interest groups are: chief of village, women, elder person, public health volunteer, farmer, college student and bureaucratic officer and employee. The representatives from the local political groups would persuade other group's members and electors to elect the mayor and councilor candidates which they supported.

The politicians' representatives who play the leading role in interest group utilized various methods which sometimes broke the national law. They have used unpredictable political strategies such as, using local government power, money, influential forces, negotiation, and propaganda. Most of these methods challenge the government power but assisted the local people.

The politicians' representatives who played the leading role in interest groups have tried to organize their own member and used them to support their power and build charisma.

The study also finds clues that related to the interference from provincial and national politics in order to encourage their clients to reach the goal as the mayor and councilors.

The politicians' representatives who play the leading role in interest groups also expanded their power to influence other electors to elect their candidates.

The representatives in interest groups have a compensative relationship with local political groups under the patron-client structure of Thai society. The findings confirmed the author's hypothesis on the influence and relationship between the local political groups, the interest groups and the electors.

The study also found that the various methods used for achieving the power might have happened in the democratic transition period. The study finds the fact that politicians are strongly entrenched in power. In order to develop local politics, government and private organizations should empower the electors by promoting political participation. A community sub-committee should be appointed to aid and review the mayors' task, let the electors attend the councilor's conference and the conferences should be held during electors' free time. These above recommendations should expand the people's role in order to counterbalance the mayor and councilors who spend the people's tax on any municipal projects.