

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ ปัญหาและอุปสรรคในการนำระบบแผนที่ภูมิและทะเบียนทรัพย์สินมาใช้ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอจอมทอง จังหวัดเชียงใหม่

ผู้เขียน

นางสาวเกษร สายฝัน

ปริญญา

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

คณะกรรมการที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ไพรัช ตระการศิรินนท์ ประธานกรรมการ
รองศาสตราจารย์ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา กรรมการ
อาจารย์ ดร.ปรีชา เจ็งเจริญ กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษาวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาแนวทางในการนำระบบแผนที่ภูมิและทะเบียนทรัพย์สินมาใช้ในการจัดเก็บภาษีอากรในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล 2) เพื่อศึกษาปัญหา อุปสรรค และปัจจัยที่มีผลต่อปัญหาและอุปสรรคในการนำระบบแผนที่ภูมิและทะเบียนทรัพย์สินมาใช้ในการจัดเก็บภาษีอากรในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอจอมทอง จังหวัดเชียงใหม่ และ 3) เพื่อเสนอแนะแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหา อุปสรรคในการนำระบบแผนที่ภูมิและทะเบียนทรัพย์สินมาใช้ในการพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล

กลุ่มประชากรเป้าหมาย 5 กลุ่มที่ใช้ในการศึกษา ได้แก่ นายก อบต. รองนายก อบต. สมาชิกสภา อบต. ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และพนักงานส่วนตำบล ในเขตอำเภอจอมทอง จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 120 คน ข้อมูลที่ใช้ในการศึกษาประกอบด้วย ข้อมูลทุติยภูมิและข้อมูลปฐมภูมิ ซึ่งจัดเก็บโดยแบบสอบถามและการสัมภาษณ์

ผลการศึกษาพบว่า แนวทางในการนำระบบแผนที่ภูมิและทะเบียนทรัพย์สินมาใช้ในพื้นที่ อบต. มี 3 วิธีคือ 1) อบต. จ้างบริษัทเอกชนเป็นผู้จัดทำแผนที่ภูมิและทะเบียนทรัพย์สิน 2) อบต. จัดทำแผนที่ภูมิและทะเบียนทรัพย์สินเอง และ 3) อบต. จัดทำบางส่วนและจ้างบริษัทเอกชนจัดทำแผนที่ภูมิและทะเบียนทรัพย์สินบางส่วน กลุ่มตัวอย่างมีความเห็นว่าที่เหมาะสมที่สุดในการนำระบบแผนที่ภูมิและทะเบียนทรัพย์สินมาใช้ในพื้นที่อำเภอจอมทอง คือ อบต. จ้างบริษัทเอกชนเป็นผู้จัดทำแผนที่ภูมิและทะเบียนทรัพย์สิน เนื่องจากการจัดทำแผนที่ภูมิและทะเบียนทรัพย์สินเป็นงานที่ต้องอาศัยความเชี่ยวชาญ และมีประสบการณ์ในการทำงาน รวมทั้งต้องมีบุคลากร อุปกรณ์ เครื่องมือที่พร้อม และมีจำนวนเพียงพอ

ปัญหาและอุปสรรคสำคัญในการนำระบบแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินมาใช้ในการจัดเก็บภาษีอากรในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล ได้แก่ ปัญหาการขาดแคลนงบประมาณในการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ปัญหาคณะผู้บริหาร พนักงาน อบต. และสมาชิกสภา อบต. ขาดความรู้ ความเข้าใจในการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ปัญหาคณะผู้บริหารและสมาชิก อบต. ให้ความสำคัญกับการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานมากกว่าการจัดทำระบบแผนที่ภาษีและทะเบียน ปัญหาคณะผู้บริหารและสมาชิกสภา อบต. ไม่ประสงค์จะนำระบบแผนที่ภาษีและทะเบียนมาใช้ เพราะเกรงว่าจะมีผลกระทบต่อฐานเสียงทางการเมือง และในขณะที่ปลัด อบต. เห็นว่าการนำระบบแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินมาใช้จะมีผลกระทบต่อภาระงานของ อบต. ในระยะแรก ส่วนปัจจัยสำคัญที่มีผลต่อปัญหาและอุปสรรคในการนำระบบแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินมาใช้ในพื้นที่ อบต. ได้แก่ ปัจจัยด้านโครงสร้างการบริหาร ปัจจัยสนับสนุน ปัจจัยด้านงบประมาณ สภาพภูมิศาสตร์และเศรษฐกิจ และปัจจัยด้านกระบวนการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ตามลำดับ

สมมุติฐานในการศึกษาที่ตั้งไว้ว่า ปัจจัยด้านงบประมาณ สภาพภูมิศาสตร์และเศรษฐกิจ มีผลต่อปัญหาและอุปสรรคในการนำระบบแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินมาใช้ในพื้นที่ อบต. นั้น จากผลการศึกษาเป็นไปตามสมมุติฐานที่ตั้งไว้

ข้อเสนอแนะที่ได้จากการศึกษาครั้งนี้ ผู้วิจัยมีความเห็นว่า ในการส่งเสริมให้มีการนำระบบแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินมาใช้ในพื้นที่ อบต. กระทรวงมหาดไทย และกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ควรส่งเสริมและสนับสนุนให้ อบต. แบ่งโซนในการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินที่ละพื้นที่จนครบทุกพื้นที่ตำบล เพื่อไม่ให้กระทบต่อการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน และการนำงบประมาณของ อบต. ไปใช้ในด้านอื่นๆ ในระหว่างการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินด้วย

Independent Study Title Problems and Obstacles in Applying the Tax Map and Assets Record System in Tambon Administrative Organizations in Chom Thong District, Chiang Mai Province

Author Miss Keson Saifan

Degree Master of Public Administration

Independent Study Advisory Committee

Asst. Prof. Pairat Trakarnsirinont Chairperson

Assoc. Prof. Siripong Ladvalya Na Ayudhya Member

Lecturer Dr. Preecha Jengjalern Member

ABSTRACT

This independent study is aimed 1) to study a means to apply the tax map and assets record system in the target areas of Tambon Administrative Organizations (TAOs), 2) to study the problems, obstacles, and factors conducive to the problems and obstacles in the using of the tax map and assets record system in Tambon Administrative Organizations, Chom Thong District, Chiang Mai Province, and 3) to suggest a guideline to prevent and solve the problems and obstacles in the above-mentioned measure.

The sampling cohorts for the study consist of five groups: the chairman, vice chairman of the Tambon Administrative Organizations, members of the Tambon Administrative Organizations Council, secretaries and officials of the Tambon Administrative Organizations in Chom Thong District, Chiang Mai Province, totaling 120 persons. The data used in this study include secondary documents related to the study and the primary data which are collected by means of the constructed questionnaires as well as interviews.

The study results revealed that there are three kinds of the application of the tax map and assets record system in the target areas of Tambon Administrative Organizations, that is, 1) the TAOs hire some private company to make the tax map and assets record system, 2) the TAOs make it themselves, and 3) the TAOs make one part and hires the company to do another part. The sampling units have opinion that the most appropriate way in applying of the tax map and assets record system in the target area of Chom Thong District is that the TAOs hire the

private company to make the aforesaid works. It is due to the fact that to make the tax map and assets record system is a work of the skilled and experienced person, including sufficient personnel and equipment.

The most critical problems and obstacles in applying the tax map and assets record system in the Tambon Administrative Organizations include the lacking of budget for making the tax map and assets record system. In addition, such problems are resulted from the fact that the TAOs' administrators, personnel and the council's members lack the knowledge on how to produce the tax map and assets record system; the TAOs' administrators and the council's members give priority to the infrastructure development more than to the tax map and assets record system production; the TAOs' administrators and the council's members do not want to use the tax map and assets record system due to fear that such a practice will effect their political foundation, while the TAOs' secretaries find that it will effect the TAOs' work in the beginning only. But the important factors related to the problems and obstacles in the applying the tax map and assets record system in the TAOs' target area are concerned with administrative structure, support, budget, geographical and economic conditions, and production process of the tax map and assets record system, respectively.

The hypothesis in this study as assumed that the budgetary, geographical and economic factors affect the application of the above mentioned tax map and assets record system, proves relevant.

As for suggestions solicited from this study, the researcher is opined that in order to promote the application of the tax map and assets record system in the target area of the TAOs, the Interior Ministry and the Department of Local Administrative Promotion should promote and support the TAOs in making the zoning of such tax map and assets record system, one by one, until it is complete in all district, so that it will not affect the infrastructure development and the budget used for other works of the TAOs while preparing the tax map and assets record system.