

ชื่อ เรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

บทบาทของผู้นำท้องถิ่นต่อการพัฒนาจังหวัด :
ศึกษาเฉพาะกรณีสมาชิกสภาจังหวัด เชียงใหม่

ชื่อผู้เขียน

นายสรสิทธิ์ วัฒนอุดมชัย

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ :

อาจารย์ ดร.ชเนศวร์	เจริญเมือง	ประธานกรรมการ
รองศาสตราจารย์ สมศักดิ์	เกี่ยวกิ่งแก้ว	กรรมการ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.จักรพันธ์	วงษ์บุรณาวาทย์	กรรมการ

บทคัดย่อ

งานค้นคว้าแบบอิสระในหัวข้อ "บทบาทของผู้นำท้องถิ่นต่อการพัฒนาจังหวัด" : ศึกษาเฉพาะกรณีสมาชิกสภาจังหวัด เชียงใหม่" มุ่งศึกษาบทบาทของสมาชิกสภาจังหวัด เชียงใหม่ ซึ่งถือว่าเป็นผู้นำท้องถิ่นระดับจังหวัด ในการพัฒนาจังหวัดในด้านต่าง ๆ โดยใช้วิธีการศึกษาจากการทอแบบสอบถามและการสัมภาษณ์ ตลอดจนการศึกษากฎหมายระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง การศึกษาค้นคว้านี้พบว่า

1. สมาชิกสภาจังหวัด เชียงใหม่มีบทบาทในการพัฒนาจังหวัด โดยเริ่มตั้งแต่ นอกสภา ในสภาจังหวัด จนถึงภายในจังหวัด กล่าวคือ สมาชิกสภาจังหวัดจะมีบทบาท ตั้งแต่การริเริ่ม เสนอปัญหาและความต้องการของประชาชน การจัดทำโครงการ ทั้งนี้ เริ่มจากการนำปัญหา ความต้องการของประชาชน และโครงการเข้าสู่ที่ประชุมของคณะกรรมการการจ้างงบประมาณของส่วนอำเภอ (สมาชิกสภาจังหวัดเป็นกรรมการ) และเมื่ออำเภอจัดทำงบประมาณส่วนอำเภอ ส่งไปยังจังหวัดเพื่อนำไปจัดทำเป็นร่างข้อบัญญัติ

งบประมาณรายจ่าย เข้าสู่การพิจารณาของสภาจังหวัด ซึ่งสมาชิกสภาจังหวัดก็ยังสามารถมีส่วนในการร่วมพิจารณา ซึ่งเป็นการพิจารณางบประมาณของรายจ่ายทั้งจังหวัด และเมื่อการพิจารณา งบประมาณรายจ่ายโครงการพัฒนาต่าง ๆ ผ่านสภาจังหวัดแล้วเมื่อไปดำเนินการในพื้นที่ สมาชิกสภาจังหวัดก็ยังสามารถตรวจสอบติดตามการดำเนินการว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการหรือไม่ และในการตรวจสอบติดตามโครงการต่าง ๆ นี้สามารถตรวจสอบติดตามได้ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินงานของกิจการส่วนจังหวัด หรือราชการบริหารส่วนภูมิภาค หรือหากมีข้อสงสัย สมาชิกสภาจังหวัดก็สามารถสอบถามข้อเท็จจริงจากผู้ว่าราชการจังหวัด หรือตั้งกระทู้ถามผู้ว่าราชการจังหวัดได้

2. จากแบบสอบถามสมาชิกสภาจังหวัดเชียงใหม่ส่วนใหญ่ มีความเห็นว่ามีบทบาทของตนเองในการพัฒนาจังหวัดมีค่อนข้างจำกัด เนื่องจาก รายได้ที่มีไม่เพียงพอต่อการพัฒนาจังหวัด โดยสมาชิกสภาจังหวัดเชียงใหม่ให้ความสำคัญในเรื่องรายได้มีจำนวนถึง 28 คน จากจำนวน 36 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 77.8 และจากการที่รายได้น้อย จึงทำให้งบประมาณเพื่อการพัฒนาน้อยไปด้วย นอกจากนี้ ยังมีปัญหาความเป็นเอกภาพของสมาชิกสภาจังหวัดเชียงใหม่ มีการแบ่งพรรคแบ่งพวก จึงทำให้อำนาจในการต่อรองกับฝ่ายบริหารมีน้อยลงไปกว่าเดิม ข้าราชการในส่วนภูมิภาคเองก็ไม่ได้ให้ความร่วมมือกับสมาชิกสภาจังหวัดเชียงใหม่ในการพัฒนาจังหวัดเท่าที่ควร

3. สมาชิกสภาจังหวัดเชียงใหม่ส่วนใหญ่ เห็นว่าในอนาคต ตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัด และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งเป็นตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายบริหาร ควรมาจากการเลือกตั้งจากประชาชน (โดยสมาชิกสภาจังหวัดเชียงใหม่ มีความเห็นด้วยถึงร้อยละ 86.1 และร้อยละ 77.8 ตามลำดับ) เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเป็นไปตามหลักของการกระจายอำนาจที่เข้าหน้าที่ระดับบริหารชั้นสูงควรจะได้มาด้วยวิธีการเลือกตั้งตามรูปแบบของประชาธิปไตย (Democratically Elected Authorities)

4. จากการศึกษาวิจัยครั้งนี้ เมื่อเปรียบเทียบกับผลงานการวิจัยของ นายไพรัชต์ สุนทรวิงศ์กมล เรื่อง "บทบาทในทางการเมืองของผู้นำท้องถิ่น : ศึกษาเฉพาะกรณีสมาชิกสภาจังหวัดเชียงใหม่" และผลงานการวิจัยของนายสมศักดิ์ คณาคำ เรื่อง "บทบาททางการเมืองของสมาชิกสภาจังหวัด : ศึกษาเฉพาะกรณีบทบาททางการเมือง

ของสมาชิกสภาจังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. 2528-2531" พบว่า บทบาทของสมาชิกสภาจังหวัดเชียงใหม่มีปัจจัยหรือตัวแปรที่จะเข้ามามีส่วนกำหนด หรือข้อจำกัดบทบาทของสมาชิกสภาจังหวัดในการพัฒนาจังหวัดด้านต่าง ๆ คล้ายคลึงกัน เช่น ปัจจัยในเรื่องโครงสร้างอำนาจหน้าที่ การบริหารงาน การงบประมาณ และอำนาจการตัดสินใจเกือบจะทั้งหมด ยังคงอยู่ที่ข้าราชการประจำ นอกจากนี้ก็ยังมีปัญหารายได้ไม่เพียงพอ การขาดความเป็นเอกภาพของสมาชิกสภาจังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งเป็นผลทำให้อำนาจการต่อรอง และความร่วมมือจากฝ่ายบริหารค่อนข้างต่ำ



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright© by Chiang Mai University
All rights reserved

Independent Study : The Role of Local Elites in Provincial Development : A Case Study of Members of Changwat Council of Chiang Mai

Author : Mr. Surasitt Vattanaudomchai

M.A. (Political Science) : Politics and Government

Examining Committee :

Lecturer Dr. Tanet Charoenmuang Chairman

Assoc. Prof. Somsak Keawkingkeo Member

Assist. Prof. Dr. Chakrapand Wongburanavart Member

ABSTRACT

The main objective of this independent study is to examine the role of members of Chiang Mai's Changwat Council in capacity of elected local elites with the emphasis on their role in promoting development of the province.

The study's methodology is conducting field research by devising questionnaires for personal interviews. In addition, data are also collected from documentary research of related law and regulations.

ลิขสิทธิ์ © by Chiang Mai University
All rights reserved

The study yields the following findings:

1. definitely, members of Chiang Mai's Changwat Council have role in provincial development. The role starts from providing initiatives to solve the local problems according to the desire of local people. Then, these initiatives would transform to be written projects which are proposed to the meetings of budget committee at Amphoe levels. When approved, these written projects would be proposed to receive scrutiny from Changwat Council before becoming part of Changwat's budget.

2. most members of Chiang Mai's Changwat Council have inadequate bargaining power in dealing with provincial officials owing to the fact that Changwat Council has inadequate budget for city development.

3. most members of Chiang Mai's Changwat Council express the opinion that, in the near future, the positions of Governor and Chairman of Changwat Administrative Organization which are executive positions should come from popular election (86.1 and 77.8% respectively) in order to conform with the principle of "democratically elected authorities."

4. when compare this study with the thesis of Mr. Pairat Soontarevongamol entitled "The role of local elite in politics : A case study of the Provincial Council members in Chiang Mai" and with the thesis of Mr. Somsak Kanacome on "Political role of Provincial Councilors : A case study of Chiang Mai Provincial Councilors 1985-1988" it is found that the factors which are determinants of the role of members of Changwat Council are similar such as lack of budget, lack of authority to decide, lack

of unity including the power structure which vests all power in decision making to provincial officials which leads to the failure in performing the tasks of Changwat Council.



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright© by Chiang Mai University
All rights reserved